

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 marzo 2024, n. 187

Programma Regionale FESR-FSE+ 2021-2027. Presa d'atto Piano Unitario di Valutazione.

Il Vicepresidente, Assessore al Bilancio con delega alla Programmazione, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della struttura di supporto alla pianificazione territoriale e al coordinamento della programmazione comunitaria, confermata dal Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria, Autorità di Gestione, Responsabile della Struttura Speciale Attuazione del POR propone quanto segue.

Con la decisione di esecuzione n. 8461 del 17/11/22 la Commissione ha approvato il Programma regionale Puglia FESR FSE+2021-2027, di cui la Giunta regionale ha preso atto con la Deliberazione n. 1812/2022.

Il Regolamento disposizioni comuni (RDC) 2021/1060, all'articolo 44, comma 5, stabilisce che le Autorità di Gestione (AdG) predispongano un Piano delle valutazioni da presentare al Comitato di Sorveglianza entro un anno dall'adozione del programma. L'Autorità di gestione del PR Puglia ha pertanto avviato nella seconda metà del 2023 il processo di definizione del Piano Unitario di Valutazione, partendo dalla prospettiva più generale di promuovere una visione strategica unitaria e di consentire una lettura su scala regionale dei processi di programmazione e dei risultati conseguiti. La valutazione è concepita come una componente integrante della funzione di programmazione, tesa ad accompagnare l'attuazione e a supportare i processi decisionali, ampliando le basi di conoscenza sui contesti, sui tipi di destinatari e sui punti di forza e debolezza delle azioni intraprese. Attraverso il Piano Unitario di Valutazione, l'Amministrazione regionale mira a strutturare un quadro di riferimento e di governance funzionale all'attuazione di valutazioni di qualità e ad un loro uso efficace da parte di tutti gli attori chiave della programmazione e attuazione, nonché dell'Autorità di gestione. La scelta, pertanto, di costruire un unico Piano per le attività di valutazione afferenti ai due Fondi (FESR e FSE+) è svolta in coerenza con la natura plurifondo del Programma, nonché con le indicazioni dell'Accordo di Partenariato – Italia 2021-2027 (AdP), che suggerisce la definizione di un Piano di Valutazione Unitario, in un'ottica di programmazione unitaria. Il Piano rappresenta pertanto uno strumento centrale per il coordinamento delle attività di valutazione dei due Fondi, tramite il quale rafforzare l'approccio unitario alla programmazione.

La responsabilità della predisposizione del Piano Unitario di Valutazione (PUV) e del coordinamento delle attività di valutazione è assegnata all'Autorità di Gestione (AdG) del PR Puglia FESR FSE+ 2021- 2027, ai sensi dell'art 44 comma 5 del Reg. 1060/2021; a tal fine l'AdG ha costituito un gruppo di lavoro interno alla Sezione Programmazione Unitaria che ha interagito con il Nucleo di Valutazione degli Investimenti pubblici (NVVIP), nonché con i Dipartimenti regionali e con i referenti dei principi trasversali, Parità di genere e Sostenibilità ambientale.

In particolare per poter definire le esigenze conoscitive interne all'Amministrazione, nell'ottica di un approccio partecipativo, è stata predisposta una mappatura delle valutazioni del PUV 2014-2020 rapportate agli obiettivi della programmazione 2021-2027 che ha dato evidenza del grado di copertura degli attuali obiettivi specifici in termini di valutazioni svolte, al fine di consentire una riflessione sulle scelte valutative del nuovo Piano. Tale documento è stato condiviso con i Dipartimenti responsabili dell'attuazione delle misure del Programma, al fine di individuare gli ambiti tematici in cui il fabbisogno valutativo risulta più sentito.

Nella elaborazione del Piano è stato coinvolto il NVVIP che ha contribuito alla definizione delle schede di valutazione, nonché il partenariato istituzionale e socio economico.

L'AdG, preposta all'attuazione del Piano, ne è responsabile non solo ai fini della sua redazione originaria, bensì nel monitoraggio costante e nella verifica della sua attuazione anche al fine di poter in corso d'opera e sulla base dell'evoluzione nell'attuazione del Programma, ma anche di eventuali mutate condizioni socio economiche, provvedere ad apportare le modifiche che dovessero risultare necessarie. Il Piano è concepito come uno strumento flessibile e dinamico, i cui contenuti potranno essere rivisti e integrati, sotto la responsabilità delle AdG e con il supporto del NVVIP, durante l'attuazione del Programma allo scopo di tenere conto anche dell'emergere di nuove esigenze valutative da parte degli attori della programmazione regionale e degli stakeholder.

Il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia svolge il compito di

Coordinamento tecnico scientifico del PUV.

Sulla scorta del precedente ciclo di programmazione nell'ambito dell'attuazione del PUV 2021-2027 si intende supportare la definizione di più accurate domande di valutazione attraverso la partecipazione e il contributo diretto dei rappresentanti del partenariato istituzionale e socio economico nell'ambito della costituzione di specifici Gruppi di Pilotaggio, composti anche da un gruppo ristretto di componenti del Nucleo regionale, da referenti delle Sezioni regionali interessate degli ambiti tematici oggetto del processo valutativo.

Tutte le valutazioni dovranno prevedere, laddove pertinenti, domande trasversali riferite a dimensioni legate all'applicazione di principi orizzontali, in ottemperanza all'art. 9 del Regolamento 2021/1060, non oggetto di valutazioni tematiche specifiche, quali:

- parità di genere
- non discriminazione e soddisfacimento delle condizioni abilitanti orizzontali, con particolare riferimento ai principi sanciti dalla Carta dei diritti fondamentali dell'UE e dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti per le persone con disabilità (UNCRPD)
- altri strumenti di programmazione (PNRR; Programmi Nazionali)
- sviluppo sostenibile: a tal proposito è stato svolto un lavoro di raccordo (confluito anche in uno specifico paragrafo della Strategia regionale dello sviluppo sostenibile) tra le scelte regionali di sostenibilità e gli obiettivi specifici del PR che evidenzia il contributo che il Programma fornisce all'implementazione della Strategia regionale attraverso le sue azioni, in termini di interventi e di risorse allocate.

Il Piano si compone di 30 valutazioni, di cui una valutazione di impatto sull'intero programma e 29 valutazioni tematiche afferenti a numerosi obiettivi specifici (O.S.) di entrambi i Fondi, così articolate: 21 valutazioni FESR, 8 valutazioni FSE+ che si dispiegano temporalmente in:

- 7 valutazioni ex-post 2014-2020, finalizzate ad indagare i risultati e gli effetti prodotti dagli interventi realizzati nel ciclo di programmazione precedente, cogliendo le opportunità di analisi consentite dall'avanzato livello di attuazione dei progetti. Sarà pertanto più chiaro verificare l'efficacia degli interventi nel raggiungimento degli obiettivi di policy e specifici preposti, identificare i punti di forza e le criticità, trarne lezioni e apprendimenti utili alla programmazione in corso. Si tratta di valutazioni sui seguenti temi: strategia di specializzazione intelligente 2020, energia, risorse idriche, rifiuti, politiche giovanili, infrastrutture sociali, contrasto alla povertà
- 7 valutazioni in itinere 2021-2027 che riguardano evidenze preliminari sull'avanzamento del programma e primi segnali di allineamento/disallineamento rispetto agli obiettivi prefissati, distinguendo fra scostamenti interni al framework e scostamenti dovuti a fattori esogeni. Le valutazioni vertono sui seguenti temi: biodiversità e infrastrutture verdi, trasporti e mobilità sostenibile, transizione fra istruzione e mercato del lavoro, accesso all'istruzione, politiche della salute, cultura, aree interne
- 15 valutazioni ex post 2021-2027 finalizzate ad indagare i risultati e gli effetti prodotti dagli interventi realizzati nel ciclo di programmazione attuale, in una fase più matura del Programma. I temi delle valutazioni saranno i seguenti: competitività delle imprese, efficientamento degli edifici pubblici, dissesto idrico e idrogeologico, risorse idriche, politiche della salute, sanità digitale, abitare generativo, strategie urbane, parità di genere, formazione permanente, innovazione sociale, sostegno all'accesso ai servizi socio-assistenziali.

L'articolo 40, comma 2, prevede che il Piano di Valutazione e i suoi eventuali aggiornamenti siano approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS), pertanto nella seduta del 15 dicembre 2023 il CdS del PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027 ha approvato il Piano Unitario di valutazione, allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante.

Visti altresì:

- la D.G.R. del 15/09/2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 07/03/2022, n. 302 recante "Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio";
- la D.G.R. del 27/03/2023, n. 383 recante "D.G.R. n. 302/2022 concernente "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Presa d'atto del REPORT Valutazione di impatto di genere (VIG). Implementazione degli atti sottoposti a monitoraggio ed avvio nuova fase sperimentale";

- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 concernente “Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio”. Revisione degli allegati.

Sulla base di quanto suesposto si propone alla Giunta di prendere atto del Piano Unitario di valutazione 2021-2027, allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

Ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/7/2023 la presente Deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere.

L’impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- X neutro
- non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. N. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico- finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Vice Presidente, Assessore con delega alla Programmazione, relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell’art. 4, comma 4, lettera d), della L.R. n. 7 del 04/02/1997, propone alla Giunta di:

- 1) prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
- 2) di prendere atto del Piano Unitario di valutazione 2021-2027, allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante (Allegato A),
- 3) di pubblicare il presente provvedimento sul Sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell’adozione dell’atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Responsabile della Struttura “Supporto alla pianificazione e al coordinamento della Programmazione Comunitaria”
Dott.ssa Francesca Pastoressa

Il Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria
Dott. Pasquale Orlando

Il sottoscritto non ravvisa la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione ai sensi del DPGR n. 22/2021.

Il Direttore Struttura Speciale Attuazione POR
Dott. Pasquale Orlando

L'Assessore con delega alla Programmazione
Avv. Raffaele Piemontese

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente, Assessore con delega alla Programmazione;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- 1) prendere atto di quanto indicato in premessa che si intende integralmente riportato;
- 2) di prendere atto del Piano Unitario di valutazione, allegato al presente provvedimento e di esso parte integrante (Allegato A),
- 3) di pubblicare il presente provvedimento sul Sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della normativa vigente.

Il Segretario generale della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
RAFFAELE PIEMONTESE