



**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

N. 422 del 10 giugno 2024 del Registro NVVIP

FONDO SVILUPPO E COESIONE 2014-2020 "Patto per la Puglia"

**Procedura negoziata per la selezione ed il finanziamento di strategie di riqualificazione delle aree
industriali regionali (SIRAI)**

Progetto ASI Taranto: incubatore ASI e Centro formazione

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n. 144 che assegna ai Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici funzioni inerenti all'assistenza e al supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 "Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia", così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, n. 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l'art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1° marzo 2018 "Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell'art. 59 della L.R. 29

dicembre 2017, n. 67", inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.

- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67, trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

PREMESSO CHE

- In data 4/03/2020 la Sezione competitività e ricerca dei sistemi produttivi con propria nota acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria AOO 165 al n.02201 del 6/03/2020, trasmetteva l'Analisi della sostenibilità economico-finanziaria del progetto di investimento in parola, al fine dell'ottenimento del Parere preventivo del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- In data 28 maggio 2020, il NVVIP incontrava i tecnici e rappresentanti legali del consorzio ASI Taranto, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e funzionari competenti, per analizzare gli elementi del progetto da revisionare e rafforzare nell'impostazione e descrizione. Con successiva nota AOO_165 n. 3705 del 09/06/2020 sono state sintetizzate le osservazioni effettuate durante la riunione. Nello specifico, il NVVIP ha suggerito al soggetto beneficiario di aggiornare e integrare l'Analisi di sostenibilità economico-finanziaria rispetto alle indicazioni delle linee guida ACB, allo scopo di recepire le seguenti indicazioni:
 - nella documentazione allegata risulta assente l'Analisi Costi-Benefici (ACB) in merito all'investimento avente ad oggetto la realizzazione dell'incubatore e del centro di formazione. Al riguardo, è stata sottolineata l'esigenza di impostare tale analisi tenendo conto delle linee guida della Commissione Europea, formulate a valere sulla programmazione 2014-2020: *Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy*;
 - l'ACB deve essere focalizzata esclusivamente sull'intervento in esame, anziché sull'insieme dei progetti che sono stati candidati dal beneficiario ASI Taranto alla manifestazione di interesse SIRAI – FSC 2014-2020, Patto per la Puglia;
 - nello sviluppo della predetta ACB, oltre alla quantificazione dei parametri di valutazione (come, ad esempio, il VANf e il TIRf), occorre evidenziare il quadro economico, il programma degli investimenti (utilizzando ad esempio il diagramma di GANTT), nonché il modello di gestione;
 - ai fini della quantificazione delle Entrate Nette, è opportuno esplicitare chiaramente gli assunti di fondo e i criteri di determinazione sia delle entrate sia delle uscite finanziarie;

- con specifico riferimento alla determinazione del deficit di finanziamento, infine, bisogna fornire una puntuale descrizione del procedimento di calcolo e dei relativi importi.
- In data 7 agosto 2020, il NVVIP incontrava i tecnici e rappresentanti legali del consorzio ASI Taranto, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e funzionari competenti.
- Con successiva nota AOO_165 n. 5027 del 24/08/2020, il NVVIP ha richiesto di indicare espressamente:
 - l'ammontare degli anni necessari per la realizzazione dell'intervento e quelli di vita utile del bene, per rendere coerente il documento di analisi e i relativi allegati;
 - il calcolo del VANF e del TIRF nel documento di analisi e nei relativi allegati;
 - se l'investimento in parola è al lordo o al netto dell'IVA;
 - il modello che si intende adottare per la gestione a regime dell'opera;
 - l'analisi di sensitività svolta e le due ipotesi di scenario negativo e positivo presentate;
 - lo scenario socio-economico di riferimento, attuale e futuro, dell'opera nonché i benefici sociali che l'intervento determinerà sul territorio di competenza.
- In data 17 settembre 2020, il Consorzio ASI Taranto ha inviato una versione aggiornata dell'ACB in riscontro alle osservazioni della Nota prot. 5027 del 24 agosto 2020, conseguente dalla Riunione tecnica del 7 agosto 2020.
- Nella seduta del 26 luglio 2021, udita la relazione svolta dai relatori del progetto, il NVVIP ha formulato il parere positivo, in merito all'analisi di sostenibilità economico-finanziaria dell'intervento in parola (giusto Parere n. 391 del 26 luglio 2021).
- In data 5 maggio 2023, con nota prot. n. 604, acquisita al protocollo della Sezione Programmazione unitaria con n. 4159 del 9 maggio 2023, il Consorzio ASI di Taranto ha richiesto al NVVIP di "assentire alla prosecuzione dell'intervento con la realizzazione dell'ampliamento dell'incubatore limitatamente a mq 1300", a seguito della intervenuta rimodulazione finanziaria a saldi e obiettivi invariati.
- Il NVVIP riscontrava tale richiesta con nota prot. n. 8725 del 5.10.2023, indirizzata alla Sezione competitività- Servizio Aree Industriali e Produttive e Strumenti Finanziari, rappresentando l'esigenza di valutare un'analisi di sostenibilità economico-finanziaria aggiornata, atteso che gli indicatori di *performance* avrebbero potuto registrare una significativa variazione, in seguito alla generazione di entrate e al conseguente sostenimento di costi gestionali correlati alla realizzazione di un manufatto di minori dimensioni rispetto a quello che è stato oggetto di verifica nel Parere n. 391 del 26 luglio 2021, reso dal NVVIP.
- In riscontro alle osservazioni del NVVIP, la medesima Sezione ha trasmesso la versione aggiornata dell'ACB, acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria con n. 92126 del 21 febbraio 2024.
- Con successiva nota prot. n. 135299 del 15 marzo 2024, il NVVIP ha trasmesso ulteriori osservazioni, rappresentando la necessità di valutare una nuova versione dell'ACB, completa di

v By

calcoli aggiornati e delle connesse variazioni, non potendo esprimere un parere sulla base di una separata e distinta "Relazione di aggiornamento". A tale nota, il Consorzio ASI Taranto ha fornito il riscontro, a mezzo PEC, in data 11 aprile 2024, acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria con n. 195124 del 22 aprile 2024, inviando sia la nuova versione dell'ACB sia i seguenti tre (3) allegati: 1) ALL 1 - CONTO ECONOMICO; 2) ALL 2 - Modello attualizzazione flussi di cassa 2022-2040; 3) ALL 3-2 - Modello attualizzazione scenario negativo.

- Con nota prot. n. 260413 del 31 maggio 2024, con riferimento all'ultima versione dell'ACB trasmessa e all'esito della verifica condotta, il NVVIP ha rilevato l'esigenza di espungere il paragrafo 6.6, ivi inclusa la relativa tabella, dal momento che l'analisi economico-sociale è stata sviluppata, sulla base di un approccio metodologico prevalentemente qualitativo.
- Con PEC del 31 maggio 2024, acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria con n. 262400 del 03 giugno 2024, il Consorzio ASI Taranto ha inviato la versione definitiva dell'ACB.
- Udita la relazione svolta dai relatori del progetto, nella seduta del NVVIP del 10 giugno 2024

CONSIDERATO CHE

- Il Consorzio ASI di Taranto gestisce un incubatore, sito in Taranto alla via del Tratturello Tarantino n. 6, di proprietà della società Puglia Sviluppo S.p.A. concesso in uso mediante apposito contratto di fitto di ramo di azienda. Tale incubatore, con un'estensione ragguardevole (6 ettari di terreno e una superficie coperta di 15.000 mq), ha visto una prima fase di realizzazione (periodo 1990/1993), a cui ha fatto seguito una seconda tra il 1995 ed il 1997. La finalità principale verte sulla promozione di imprese innovative e *start-up*, mediante l'erogazione di servizi (fiscali, contabili legali ed amministrativi) e di incentivi di vario genere. In particolare modo, si osserva che negli ultimi sette anni il tasso di occupazione è passato da circa il 35% all'attuale 91,40%, saturando le relative disponibilità.
- Il progetto prevede l'acquisizione dell'immobile e la realizzazione di opere di ampliamento ed è finalizzato ad ospitare *start-up* innovative, contribuendo a trasformare *business idea* innovative in progetti imprenditoriali. Il primo *round* del finanziamento denominato "Riquilificazione delle aree industriali regionali mediante l'attuazione di "Strategie Integrate di Riquilificazione delle Aree Industriali (SIRAI) – FSC 2014-2020 Patto per lo Sviluppo della Puglia", in data 13.12.2022, è stato allocato per l'acquisizione dell'incubatore tramite la cessione di un ramo d'azienda sottoscritta con Puglia Sviluppo S.p.a. In tal senso, le imprese nascenti potranno essere accompagnate nella fase iniziale potendo beneficiare di apposita assistenza fiscale, amministrativa e finanziaria, in un particolare momento della vita aziendale, ovvero sia quello di iniziale costituzione, che si caratterizza per significativi profili di rischio circa la tenuta del progetto imprenditoriale. L'investimento in questione si inserisce in una strategia di rilancio del Consorzio ASI di Taranto, che vede la propria azione orientata verso una maggiore efficienza gestionale delle infrastrutture presenti, con contestuale sviluppo di nuove, oltre che verso un più puntuale approfondimento della sostenibilità sociale ed ambientale di ogni nuovo intervento e



insediamento produttivo da realizzare. Il soggetto proponente ha altresì rimarcato l'impraticabilità e la conseguente assenza di eventuali alternative progettuali, dal punto di vista tecnico ed economico.

- L'adeguamento del prezzario delle opere pubbliche effettuato dalla Regione Puglia, con le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 709 del 16 maggio 2022 e n. 413 del 28 marzo 2023, ha tuttavia ingenerato una rimodulazione dell'intervento complessivo in parola tanto che, sebbene la revisione sia stata condotta a saldi invariati, l'immobile potrebbe essere realizzato soltanto per 1.300 mq anziché per 2.000 mq, come era stato previsto nel progetto originario;
- La realizzazione del progetto, nonostante la predetta rimodulazione, consentirà ugualmente di rendere più efficiente e razionale la gestione complessiva dell'incubatore, permettendo un'adeguata valorizzazione di tutte le risorse presenti all'interno, rafforzando la possibilità per i soggetti interessati: di usufruire di servizi consulenziali di vario genere; di usufruire di servizi comuni, quali utilizzo di parcheggi, sale *meeting* e mensa; di offrire ambienti funzionali, a basso impatto ambientale; di permettere di sviluppare reti di imprese, favorendo forme di aggregazione e cooperazione tra realtà imprenditoriali, regionali e nazionali.

RILEVATO CHE

- L'Analisi di sostenibilità finanziaria è stata redatta considerando complessivamente un arco temporale di 19 anni, di cui un periodo iniziale di 4 (quattro) anni legato alla fase di acquisizione dell'immobile e di realizzazione delle opere di ampliamento, a cui ha fatto seguito un ulteriore intervallo di 15 (quindici) anni, a far data dal processo di completamento del nuovo sito.
- L'analisi è stata sviluppata assumendo quale unico scenario di riferimento l'alternativa progettuale "con intervento" considerando i flussi di cassa positivi e negativi generati dal progetto.
- L'analisi è stata condotta considerando una domanda attesa nel periodo di esercizio dell'opera mediamente costante.
- Il valore economico del progetto è pari a € 7.150.000, di cui € 5.001.309 per l'acquisizione dell'immobile ed € 2.148.691 per le relative opere di ampliamento del sito (al netto dell'IVA).
- Il valore residuo finale dell'investimento è stimato pari a € 357.500.
- L'analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata adottando un tasso di sconto del 4%, indica per l'investimento un Valore Attuale Netto finanziario negativo, il cui valore, correttamente rideterminato, risulta pari a - € 5.995.485,48 e, quindi, appare ipotizzabile l'erogazione del contributo pubblico.
- L'intervento, configurandosi come un progetto generatore di entrate da tariffa a carico dell'utenza, genera, correttamente rideterminato, un deficit di finanziamento: in valore assoluto pari ad € 5.992.740,58 e in valore percentuale pari ad un tasso dell'87,50%.
- La realizzazione del progetto potrà altresì sortire ricadute di natura economico-sociale. Al riguardo, è utile segnalare che l'approfondimento condotto dal soggetto proponente è stato



incentrato, in via prevalente, su di un approccio qualitativo. Il quadro informativo fornito è da ricondursi ai benefici diretti per l'impresa nella misura in cui potranno usufruire di servizi di vario genere con evidenti economie di spesa; alla riduzione della CO₂ a seguito di apposite linee di collegamento mediante l'uso di autobus veloci; alla rappresentazione dei benefici occupazionali rinvenienti dai nuovi insediamenti, oltreché dalle attività di manutenzione e di variegati servizi implementati all'interno del medesimo incubatore; da ultimo, ai vantaggi per il capitale umano, in termini di attivazione di innovativi ed efficaci percorsi di formazione professionale.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile.

IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

Bari, 10 giugno 2024

Per il NVVIP
Il Presidente del NVVIP
(prof. Vitorocco Peragine)

