



**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE  
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

**N. 413 del 30.01.2023 del Registro NVVIP**

**FSC Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia**

**“Interventi di messa in sicurezza di emergenza della ex discarica comunale in località  
Pezza imperiale – Comune di San Severo”**

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n. 144 che assegna ai Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici funzioni inerenti all'assistenza e al supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 *“Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia”*, così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, n. 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l'art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1° marzo 2018 *“Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67”*, inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.

- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67, trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO\_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

#### **PREMESSO CHE**

- In data 25 ottobre 2022, il Servizio Rifiuti e bonifica, con nota AOO-090/prot. 25/10/2022/0011432 acquisita al protocollo della Sezione Programmazione Unitaria AOO\_165- n. 7904 del 03/10/2022 trasmetteva l'ACB del Progetto "Interventi di messa in sicurezza di emergenza della ex discarica comunale in località Pezza imperiale – Comune di San Severo" proposto dalla Città di San Severo, a valere sul FSC Patto per lo Sviluppo della Regione Puglia e trasmessa al NVVIP tramite la segreteria tecnico amministrativa;
- In data 16 novembre 2022, il NVVIP con nota AOO\_165- n. 8284 del 16/11/2022 richiedeva alla Città di San Severo i seguenti report tecnici, citati alla pag. 6 della Sezione 1.1 dell'Analisi Costi Benefici:
  - ✓ Relazione descrittiva [R.1]
  - ✓ Studio di prefattibilità ambientale [R.4]
  - ✓ Stima sommaria delle opere [R.5]
  - ✓ Cronoprogramma [R.6]
  - ✓ Quadro economico [R.8]
  - ✓ Capitolato speciale d'appalto [R.] (per questo documento nell'ACB viene riportato erroneamente [R.4])
- In data 18 novembre 2022 tramite PEC, la Città di San Severo trasmetteva i report tecnici secondo la richiesta su indicata;
- in data 12 dicembre 2022, il NVVIP ha incontrato il Dirigente dell'Area IV e Area VI della Città di San Severo, il Dirigente della Sezione Ciclo dei Rifiuti e bonifiche della Regione Puglia e il Responsabile sub azione 6.2.1, 6.2.2.POR Puglia FESR 2014-2020, per analizzare gli ulteriori elementi del progetto da revisionare, con particolare riferimento alle modalità di redazione dell'ACB, come da nota di convocazione AOO-165 n. 0009016 del 06.12.2022.
- In data 16 gennaio 2023, mediante PEC, la Città di San Severo trasmetteva la versione aggiornata dell'ACB del progetto del Progetto Interventi di messa in sicurezza di emergenza della ex discarica comunale in località Pezza imperiale – Comune di San Severo"
- L'elaborazione finale dell'Analisi Costi-Benefici, da ultimo presentata, consente di perfezionare la proposta sulla base dei rilievi del NVVIP;
- Udita la relazione svolta dai relatori del progetto, nella seduta telematica del NVVIP del 30 gennaio 2023.

## **CONSIDERATO CHE**

- L'intervento costituisce il primo stralcio di un progetto per la messa in sicurezza di emergenza di un'area extra urbana in località "Pezza Imperiale" del Comune di San Severo (FG), la quale fino agli anni '80 è stata utilizzata come discarica comunale dei rifiuti solidi urbani. Specificatamente, l'intervento in parola prevede la progettazione e l'esecuzione delle lavorazioni per la riconfigurazione e la rimozione parziale, sistemazione del piede delle scarpate e l'impermeabilizzazione provvisoria del sito;
- Dalla chiusura della discarica non sono stati eseguiti interventi specifici atti a tutelare la salute;
- Sul sito in esame, si rilevano criticità specifiche con il superamento delle soglie accettabili di idrocarburi e metalli nei terreni e nelle acque, le quali determinano la necessità di intervenire realizzando opere di messa sicurezza di emergenza della ex discarica;
- La dimensione della sorgente primaria di contaminazione è ragguardevole, con un'estensione superficiale dell'area interessata dall'intervento di circa 4,2 Ha, ed un volume stimato di rifiuti di 400.000 mc.

## **RILEVATO CHE**

- Il costo dell'intervento è pari a 12.000.000,00 (al lordo dell'IVA), comprensivo delle spese per la progettazione, la sicurezza e le lavorazioni;
- L'intervento non dà origine né a costi operativi né a ricavi, in quanto non è prevista la realizzazione di alcuna attività economica che possa dare origine a flussi di cassa negativi o positivi; di conseguenza, l'Analisi Costi-Benefici (ACB) può limitarsi alla sola analisi di convenienza economico-sociale (redditività sociale);
- Le spese necessarie alla realizzazione dell'intervento sono integralmente coperte da risorse pubbliche;
- L'ACB è stata realizzata considerando un ciclo di vita dell'intervento pari a 51 (cinquantuno) anni, comprensivo della fase di realizzazione dell'opera della durata di 1 (uno) anno e di una fase successiva di durata di 50 (cinquanta) anni in cui si manifestano i benefici determinati dall'intervento medesimo;
- Data la particolare natura dell'intervento, nello sviluppo dell'ACB è stato ipotizzato che la sua realizzazione non dia origine ad alcun valore residuo;
- L'ACB ha ipotizzato che la realizzazione dell'intervento determini i seguenti benefici: 1) riduzione della mortalità; 2) riduzione della morbilità; 3) aumento della produttività nell'uso del suolo; 4) aumento del valore degli immobili; 5) aumento di valore del paesaggio; 6) riduzione delle emissioni di gas serra;
- L'analisi di convenienza economico-sociale, elaborata sulla base di un tasso di sconto sociale del 3,5% - superiore a quello correntemente adottato pari al 3% - evidenzia per l'investimento un

Valore Attuale Netto economico (VANE) positivo, pari a € 616,66, un Tasso Interno di Rendimento economico (TIRe) di 4,48% e un rapporto benefici/costi (B/C) pari a 1,0791 che legittimano la realizzazione dell'intervento;

- L'adozione di un tasso di sconto sociale uguale al 3% determina un apprezzabile incremento degli indicatori di performance economico-sociale dell'intervento, di poco inferiore al 9%.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

### **IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO**

Bari, 30 gennaio 2023

**Per il NVVIP**  
**Il Presidente del NVVIP**  
*(prof. Vitorocco Peragine)*