



**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

N. 405 del 9 maggio 2022 del Registro NVVIP

FSC 2014-2020

Patto per la Puglia. Procedura negoziata per la selezione ed il finanziamento di strategie integrate di riqualificazione delle aree industriali – SIRAI-regionali. ASI LECCE- Progetto di Rifunionalizzazione e messa in sicurezza dell'intera rete di fognatura nera a servizio dell'Agglomerato industriale di Lecce-Surbo

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che assegna ai NVVIP funzioni inerenti l'assistenza e il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 "Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)", così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, n. 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n.233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del NVVIP approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l'art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici(NVVIP).
- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1° marzo 2018 "Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67", inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.



- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67, trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici(NVVIP), nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

PREMESSO CHE:

- In data 02dicembre 2019, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di LECCE, con nota trasmetteva alla Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi l'Analisi di sostenibilità economico finanziaria del progetto di Rifunzionalizzazione e messa in sicurezza dell'intera rete di fognatura nera a servizio dell'Agglomerato industriale di Lecce-Surbo;
- In data 2 dicembre 2019, con nota protocollo n AOO_158/PROT/20/12/2019/0010362la Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi trasmetteva l'analisi di sostenibilità dell'intervento predetto alla Sezione Programmazione unitaria, acquisita al protocollo AOO_165- n. 11543 del 12/12/2019 e trasmessa al NVVIP tramite la segreteria tecnico amministrativa;
- In data 18 febbraio 2020 il NVVIP ha incontrato i tecnici e rappresentanti legali del consorzio ASI Lecce, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e funzionari competenti, per analizzare gli elementi del progetto da revisionare e rafforzare nell'impostazione e descrizione. Con successiva nota AOO-165 n. 1609 del 18/02/2020 sono state sintetizzate le osservazioni effettuate durante la riunione. Nello specifico, il NVVIP ha consigliato al soggetto beneficiario di aggiornare e integrare l'Analisi di sostenibilità economico finanziaria rispetto alle indicazioni delle linee guida ACB nei seguenti punti essenziali:
 - Maggiore descrizione dell'intervento;
 - Analisi socio economica dal punto di vista qualitativo;
 - L'analisi finanziaria nelle due ipotesi (se possibile), "con intervento" "senza interventi" al fine di determinare il VANf ed il TIRf, sui flussi differenziali. Nel caso in cui l'ipotesi "senza intervento" si caratterizzi per assenza di erogazioni di servizi, assumere i valori pari a zero;
 - Il tasso di sconto applicato analisi finanziaria pari al 4% dell'investimento;
 - Determinazione del valore residuo pari al 5% del valore complessivo dell'investimento;
 - Puntuale descrizione dei costi stimati;
 - Verifica delle entrate nette e del deficit di finanziamento nella misura in cui il progetto potrebbe potenzialmente generare delle entrate rinvenienti dai profili tariffari;
 - Dettaglio del cronoprogramma ed allineamento dei contenuti dell'analisi rispetto alle indicazioni fornite dallo stesso;
 - Descrizione del modello di gestione;
 - Per i costi di manutenzione (straordinaria e ordinaria) inserire i valori nel periodo in cui si verificano le uscite di cassa;
 - Esplicitare che il concetto che i costi e ricavi risultino al netto dell'IVA.
- In data 30 ottobre 2020, con nota prot. 6666 del 30.10.2020 il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Lecce trasmetteva l'integrazione ACB del progetto di Rifunzionalizzazione e messa



in sicurezza dell'intera rete di fognatura nera a servizio dell'Agglomerato industriale di Lecce-Surbo acquisita agli atti della Sezione Programmazione Unitaria al prot. AOO_165 n. 7056 del 4 novembre 2020;

- in data 26 luglio 2021 il NVVIP ha incontrato i tecnici e rappresentanti legali del consorzio Asi Lecce, il Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi e funzionari competenti, per ottenere ulteriori chiarimenti ed approfondimenti circa i seguenti punti:
 - modalità di stima dei flussi positivi, in particolar modo rispetto al modello di gestione prescelto;
 - modalità di calcolo del deficit di finanziamento;
 - determinazione del VAN F.
- In data 26 aprile 2022, mediante pec, il Consorzio per lo sviluppo dell'area Industriale di Lecce trasmetteva la versione aggiornata dell'ACB del progetto di Rifunionalizzazione e messa in sicurezza dell'intera rete di fognatura nera a servizio dell'Agglomerato industriale di Lecce-Surbo;
- L'elaborazione finale dell'Analisi Costo-Benefici, da ultimo presentata, consente di perfezionare la proposta sulla base dei rilievi del NVVIP;
- Udata la relazione svolta dai relatori del progetto, nella seduta telematica del NVVIP del 9 maggio 2022

CONSIDERATO CHE

- l'intervento prevede la messa in sicurezza e la rifunionalizzazione dell'intero collettore principale della fognatura nera a servizio dell'agglomerato industriale Lecce/Surbo, che dove risultano insediate circa 157 utenze, con una conseguente potenzialità di reflu scaricato pari a circa mc. 430.000;
- l'intervento in questione risulta essere necessario al fine di poter rendere operativa e funzionale l'infrastruttura sull'intero territorio industriale, consentendo l'erogazione di un servizio primario e fondamentale per lo sviluppo dell'agglomerato;
- il progetto si inserisce nell'ambito della strategia di riqualificazione delle aree industriali, in stretta connessione con un approccio allo sviluppo basato su interventi mirati ad incrementare il grado di attrattività e di sostenibilità ambientale;
- il progetto, in particolar modo, riguarda l'obiettivo della separazione delle reti pluviali dalle reti fognarie, garantendo una maggiore tutela delle falde sotterranee, riducendo, altresì, la possibilità di dispersioni di liquami nel sottosuolo.

RILEVATO CHE

- l'analisi di sostenibilità economico/finanziaria è stata sviluppata considerando un ciclo di vita dell'intervento progettuale pari a 33 anni, comprensivo della fase di realizzazione dello stesso della durata di 36 mesi e della fase di esercizio di 30 anni;
- l'analisi è stata perfezionata ipotizzando quale scenario alternativo l'assenza di alcun intervento infrastrutturale;
- l'analisi è stata condotta stimando in modo prudenziale la relativa domanda attesa;
- il costo del progetto è pari ad € 1.800.000, comprensivo di iva, nella misura in cui tale voce per l'Ente rappresenta un costo;
- il valore residuo finale dell'investimento, rideterminato correttamente nella misura del 5% del costo del progetto, ammonta a € 90.000;



- l'analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata con l'applicazione di un tasso di sconto pari al 4%, indica per l'investimento un valore attuale netto finanziario (VANf), rideterminato correttamente, pari ad - € 1.652.377,04, giustificando, conseguentemente, l'erogazione del contributo di natura pubblica;
- il progetto, sebbene si configuri come un progetto generatore di entrate da tariffa a carico dell'utenza, nel periodo di gestione genera entrate nette attualizzate pari ad - € 7.928,47, senza considerare il valore residuo dello stesso;
- nell'ipotesi di integrale ammissibilità del costo d'investimento, il deficit di finanziamento rideterminato correttamente del progetto (funding gap) risulta pari ad € 1.652.377,05, determinato in relazione alle indicazioni del Regolamento UE n. 1303/2013 art 61, e corrisponde ad un tasso di deficit di finanziamento del 98,81%.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

Il Nucleo, altresì, raccomanda di monitorare costantemente l'andamento temporale dei ricavi e dei costi operativi, al fine di poter garantire anno per anno l'equilibrio economico e finanziario della gestione dell'opera.

Bari, 09 maggio 2022

Per il NVVIP
Il Presidente del NVVIP
(*prof. Vitorocco Peragine*)

