



**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE  
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

**N. 411 del 24 ottobre 2022 del Registro NVVIP**

**FSC 2014-2020–  
PROGETTO DEFINITIVO DELL'IMPIANTO DI TRATTAMENTO E  
RECUPERO RIFIUTI DA SPAZZAMENTO STRADALE DA UBICARSI IN MOLFETTA (BA) – LOC. CODA DI  
VOLPE**

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI  
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n. 144 che assegna ai NVVIP funzioni inerenti l'assistenza e il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 *"Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)"*, così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, n. 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del NVVIP approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l'art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP).
- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1° marzo 2018 *"Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67"*, inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.



- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67, trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO\_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

#### PREMESSO CHE

- In data 12 luglio 2022, Ager Puglia con pec acquisita agli atti della Sezione Programmazione unitaria con protocollo n. 5394 del 13.07.2022, ha trasmesso l'ACB del progetto definitivo dell'impianto di trattamento e recupero rifiuti da spazzamento stradale da ubicarsi in MOLFETTA (BA) loc. Coda di Volpe (TA);
- in data 18 luglio 2022 la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia con nota AOO\_090/PROT/18/07/2022/0008037 del 18/07/2022, trasmessa via pec, ed acquisita agli atti della Sezione Programmazione unitaria con prot. AOO\_165 n. 5545 del 19.07.2022 trasmetteva al NVVIP il progetto suddetto ai fini della valutazione
- in data 12 settembre 2022 il NVVIP ha incontrato il RUP e Direttore generale di Ager Puglia, il dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e i funzionari competenti della Regione Puglia per discutere gli elementi di criticità di seguito sintetizzati:
  - ✓ Il cronoprogramma indicato nel progetto evidenzia alcuni elementi di criticità e necessita di maggiore approfondimento, sia sull'iter amministrativo che su quello realizzativo;
  - ✓ L'analisi controfattuale secondo l'alternativa di progetto "do-nothing" necessita di descrivere con evidenze quantitative gli effetti sullo scenario economico e sociale in assenza di intervento;
  - ✓ È opportuno chiarire le condizioni attuali del servizio;
  - ✓ Occorre, altresì, comprendere ed esplicitare il modello di gestione tra concessione a privato o affidamento in housing providing a seguito della realizzazione dell' intervento nel comune di Molfetta.
- In data 3 ottobre 2022 tramite pec, AGER trasmetteva l'ACB aggiornata secondo le richieste di approfondimento e integrazione su indicate acquisita agli atti della sezione Programmazione unitaria al protocollo AOO\_165- n. 7121 del 4.10.2022
- l'elaborazione finale dell'Analisi Costi Benefici, da ultimo presentata, consente di perfezionare la proposta sulla base dei rilievi del NVVIP;
- udita la relazione svolta dai relatori del progetto, nella seduta telematica del NVVIP del 24 ottobre 2022.

#### CONSIDERATO CHE



- La descrizione delle attuali condizioni di servizio, con riferimento alla gestione dei rifiuti da spazzamento stradale, è stata indicata nella sezione in cui sono descritte le alternative progettuali.
- Riguardo al confronto tra lo scenario di progetto e lo scenario "do-nothing" il documento di analisi costi benefici, al fine di essere coerenti con l'aggiornamento del Piano Regionale di gestione dei rifiuti, fa riferimento al decreto del Commissario ad acta dell'AGER n. 75/2017, della D.G.R. 1641/2017 e delle linee indicate nel PRGU 2021 (D.C.G. n. 68/2021).

#### RILEVATO CHE

- Il costo del progetto è pari a € 11.332.204,14 oltre IVA pari a € 1.167.795,86 per un totale complessivo di € 12 500 000,00;
- l'Analisi Costi-Benefici è stata realizzata considerando un ciclo di vita del progetto di investimento pari a 25 anni, comprensivo della fase di realizzazione dell'opera della durata di 2 anni e della fase di esercizio di durata di 23 anni;
- l'analisi è stata condotta considerando una domanda attesa di rifiuti trattati nel periodo di esercizio dell'opera stabile nel tempo, pari a 45.000 tonnellate/anno;
- il valore residuo finale dell'investimento è stimato pari a € 625.000,00 (corrispondente al 5% del costo del progetto);
- l'analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata adottando un tasso di sconto del 4%, indica per l'investimento un Valore Attuale Netto finanziario (VANf) negativo, pari a - € 6.278.056,53 che legittima l'erogazione del contributo pubblico;
- l'analisi di convenienza economico-sociale (redditività sociale), elaborata adottando un tasso di sconto sociale del 5%, evidenzia come i benefici associati alla riduzione della quantità di rifiuti smaltiti in discarica, delle emissioni di gas serra e polveri sottili, al riutilizzo delle acque, complessivamente per l'investimento generano un Valore Attuale Netto economico (VANE) positivo, correttamente rideterminato pari a € 5.324.985,01 che giustifica la realizzazione del progetto;
- l'analisi di sensibilità condotta non ha evidenziato particolari criticità e sensibili variazioni del VANE;
- l'analisi di rischio ha evidenziato che, in virtù delle misure di mitigazione individuate, il progetto presenta un basso o moderato livello di rischiosità residua.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

#### IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

Bari, 24 ottobre 2022

Per il NVVIP  
Il Presidente del NVVIP  
(*prof. Vitorocco Peragine*)



