

**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

N. 398 del 21 febbraio 2022 Registro NVVIP

“POR Puglia 2014-2020 Azione 6.3” progetto P1376

Interventi mirati per conseguire la distrettualizzazione, il controllo delle pressioni ed il monitoraggio delle grandezze idrauliche nelle reti idriche del territorio servito dall’Acquedotto Pugliese e sostituzione dei tronchi vetusti ed ammalorati - Lotto 5 (Bari, Valenzano, Castellana Grotte)

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l’art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n. 144 che prevede l’istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l’art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che assegna ai NVVIP funzioni inerenti l’assistenza e il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 “Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)”, così come modificata dall’art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 15 febbraio 2021 di nomina ed istituzione del NVVIP e del relativo Presidente.
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del NVVIP approvato, in data 24 maggio 2021, ai sensi dell’art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.
- Visto l’art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al NVVIP.

- Vista la nota del NVVIP n. 1129, del 1° marzo 2018, “Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell’art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67” inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia.
- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell’art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67 trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al NVVIP, nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

PREMESSO CHE:

- In data 9 dicembre 2020, l’Acquedotto pubblico pugliese ha presentato con PEC la nota n 0077958 - U 09/12/2020 acquisito al prot. della Sezione AOO-165, prot. AOO_165 n. 8102 dell’11/12/2020 di trasmissione del progetto POR Puglia 2014-2020, Azione 6.3, progetto P1376 “Interventi mirati per conseguire la distrettualizzazione, il controllo delle pressioni ed il monitoraggio delle grandezze idrauliche nelle reti idriche del territorio servito dall’Acquedotto Pugliese e sostituzione dei tronchi vetusti ed ammalorati - Lotto 5 (Bari, Valenzano, Castellana Grotte)”
- In data 19 luglio 2021 si è svolta una riunione tecnica tra il NVVIP, la Sezione Risorse idriche della Regione Puglia e il RUP dell’Acquedotto Pubblico Pugliese S.p.a. (AQP), per approfondire alcuni aspetti ritenuti critici dell’Analisi Costi Benefici (ACB) e meritevoli di ulteriori approfondimenti. Nello specifico, il NVVIP ha rilevato l’esigenza di aggiornare e integrare l’analisi di sostenibilità economico-finanziaria con l’obiettivo di recepire le seguenti indicazioni:
 - modello di gestione;
 - modalità di stima dei costi di gestione;
 - periodo complessivo dell'intervento, suddiviso tra tempo di realizzazione e vita utile dell'opera;
 - criteri di quantificazione dei flussi differenziali;
 - tabella dei fattori di conversione, per l'analisi economico-sociale;
 - determinazione e risultati raggiunti, in termini di VanF, ROI e TirF;
 - determinazione e risultati raggiunti, in termini di VanE e del TirE;
 - analisi di sensitività.
- In data 30 dicembre 2021, AQP – con nota N. 0079618 - U 30/12/2021, acquisita al prot. della Sezione AOO-165, n. 36 del 7 gennaio 2022 ha trasmesso l’ACB aggiornata in base alle indicazioni della riunione del 19 luglio 2021.

CONSIDERATO CHE

- l’elaborazione finale dell’ACB è stata formulata sulla base dei rilievi del NVVIP e consente di superare i residui dubbi istruttori e di rimuovere le criticità osservate in precedenza;



- udita la relazione svolta dai relatori del progetto in questione nella seduta telematica del NVVIP del 21 febbraio 2022;
- il progetto prevede “Interventi mirati per conseguire la distrettualizzazione, il controllo delle pressioni ed il monitoraggio delle grandezze idrauliche nelle reti idriche del territorio servito dall’AQP e sostituzione dei tronchi vetusti ed ammalorati – Lotto 5 – Bari, Valenzano, Castellana Grotte”;
- lo stesso è finalizzato:
 - 1) al miglioramento ed all’ottimizzazione dei profili di efficienza del funzionamento delle reti idriche di distribuzione che interessano i Comuni sopra indicati;
 - 2) alla riduzione delle perdite ed al contenimento delle perdite, a seguito della riduzione delle pressioni ed al beneficio derivante dalla distrettualizzazione nelle campagne ordinarie di monitoraggio dell’efficienza dei sistemi.
- le citate finalità sono realizzate tramite l’attività di formazione dei distretti, congiuntamente alla sostituzione delle condotte maggiormente vetuste e la realizzazione di nuovi tronchi funzionali alla stessa distrettualizzazione. In particolar modo, le opere prevedono “interventi puntuali”, quali l’esecuzione di pozzetti in cemento armato per il posizionamento di apparecchiature idrauliche ed “interventi in linea”, ovverossia sostituzione dei tronchi non più funzionali.
- con DGR n. 1735 del 6 ottobre 2015, la Regione Puglia, nell’approvare il Programma Operativo POR Puglia 2014/2020, prevedeva, nell’ambito degli interventi di miglioramento del servizio idrico integrato per usi civili e riduzione delle perdite di rete, risorse specifiche per interventi infrastrutturali sia in ambito fognario e depurativo, sia con riferimento all’attività di adduzione, telecontrollo, ricerca delle perdite e risanamento di rete. Successivamente, la Regione Puglia con Delibera di Giunta n. 2047 dell’11 novembre 2019 approvava la proposta congiunta tra Regione, AIP e AQP di rimodulazione degli interventi di cui alla precedente DRG n. 1969 del 2017, confermando il nuovo quadro finanziario. In tale contesto, si inserisce l’intervento in oggetto (codice P. 1376), finalizzato al conseguimento della distrettualizzazione, del controllo delle pressioni e del monitoraggio delle grandezze idriche nonché alla sostituzione dei tronchi vetusti ed ammalorati – Lotto 5, con un quadro economico di 12.300.000;
- il valore economico del progetto è pari ad € 12.300.000;

RILEVATO CHE

- l’ACB è stata condotta confrontando in termini differenziali, le performance della sostenibilità finanziaria ed economica tra lo scenario “senza intervento” e quello con “con intervento”;
- l’analisi di contesto risulta sufficientemente sviluppata;
- gli elementi che riguardano la fattibilità tecnico/amministrativa sono sufficientemente illustrati;
- la realizzazione del progetto prevede una fase di investimento di 7 anni, con vita utile dell’opera pari ad anni 40;



- il valore residuo finale dell'investimento, calcolato al 5% del valore iniziale dell'opera è pari ad € 615.000;
- l'analisi di sostenibilità finanziaria sviluppata in termini differenziali sulla base dei due scenari e considerando una vita utile dell'investimento di anni 40, congiuntamente al settennio necessario per la realizzazione dell'opera, evidenzia un VANf pari ad € -5.540.545, assumendo quale tasso di sconto il 4%;
- con riferimento all'intervento nella sua attuale configurazione al fine della determinazione del deficit di finanziamento, l'Autorità di Gestione del POR Puglia 2014/2020 ha determinato le entrate nette potenziali, nella misura del 25%, ai sensi dell'art. 61 del Regolamento UE n. 1303/2013;
- lo sviluppo della analisi economico/sociale dell'intervento si connota per la generazione di benefici economici per la collettività procedendo al computo delle sole esternalità negative, tra le quali è utile evidenziare i costi dovuti ai servizi sostitutivi di rete idrica, a seguito di perdurata interruzione del servizio idrico. La monetizzazione degli stessi è stata svolta in chiave prudenziale, utilizzando come DAP stimata per l'uso del servizio la tariffa anno 2020, in adempimento della Deliberazione ARERA n. 580/2019 pari ad € 0,995105/mc per tutto il periodo di riferimento;
- il valore attuale netto economico VANe sulla base dei citati benefici è pari ad € 40.289.016, assumendo un tasso di sconto del 3%;
- l'intervento può essere classificato a bassa vulnerabilità ambientale, nella misura in cui la previsione dell'ampliamento e dell'adeguamento della rete è attuata senza modificare la percezione visiva e senza alterare la morfologia del terreno.
- l'analisi di sensitività condotta si connota per la determinazione quantitativa dei risultati finanziari ed economico/sociali, a seguito di differenti variazioni delle variabili fondamentali che concernono la realizzazione dell'intervento in oggetto e risulta sufficientemente sviluppata. La stessa è stata effettuata sulla base del Regolamento di esecuzione UE n. 207/2015, individuando le variabili critiche, come quelle la cui variazione dell'1% determina una oscillazione del VAN superiore all'1%. Altresì, tale analisi è stata condotta ipotizzando variazioni percentuali dell'1%, del 2%, del 5%, del 10% e del 25%.

Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

Bari, 21 febbraio 2022

Per il NNVIP

il Presidente del NNVIP

(prof. Vitorocco Peragine)

