



**REGIONE
PUGLIA**

DIPARTIMENTO SVILUPPO
ECONOMICO, INNOVAZIONE, ISTRUZIONE,
FORMAZIONE E LAVORO

SEZIONE PROGRAMMAZIONE UNITARIA

Regione Puglia
Sezione Programmazione Unitaria

AOO_165/PROT
07/05/2019 - 0004372
Prot. Uscita - Registro Protocollo Generale

NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI
INVESTIMENTI PUBBLICI

Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP

**REGIONE PUGLIA
SEZIONE INFRASTRUTTURE
PER LA MOBILITA'
AL DIRIGENTE
ING. FRANCESCA PACE
SEDE**

**SEZIONE INFRASTRUTTURE
PER LA MOBILITA'
Dott.ssa ANNA RITA BRIGANTI
SEDE**

OGGETTO: TRASMISSIONE Parere NVVIP n. 368 del 7 Maggio 2019.

Si trasmette in allegato parere n. 368 espresso dal NVVIP in data 7 Maggio 2019 ed avente ad oggetto: "Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014-2020-Delibera CIPE 54/2016: Adeguamento tecnologico delle apparecchiature di passaggio a livello di linea automatica e automazione di 26 passaggi a livello di linea a filo".

Cordialità

La Resp.le A.P. della
Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP
Dott.ssa Vita MONTANARO

www.regione.puglia.it

Segreteria Tecnico-Amministrativa NVVIP
Via Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel: 080 5404275 - Fax: 080 5403536
mail: v.montanaro@regione.puglia.it; nvvip@regione.puglia.it



**NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI**

**PARERE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE
E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

N. 368..... del 02 MAGGIO 2018 Registro NVVIP

**FONDO PER LO SVILUPPO E LA COESIONE 2014-2020
Delibera CIPE 54/2016**

“Adeguamento tecnologico delle apparecchiature di passaggio a livello di linea automatica e automazione di 26 passaggi a livello di linea a filo”

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che assegna ai NVVIP funzioni inerenti l'assistenza e il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 "Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)", così come modificata dall'art. 1 della L.R. Puglia 7 aprile 2015, 14.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1969 del 30 novembre 2016 di nomina ed istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 13 del 17 gennaio 2017 di nomina del Presidente del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato, in data 28 dicembre 2016 e modificato in data 16 gennaio 2017, ai sensi dell'art. 5, comma 1, L.R. Puglia 8 marzo 2007, n. 4.



**PER COPIA CONFORME
ALL'ORIGINALE**
Resp. bile Segr. ria Tecnico Amm. tiva N.V.V.I.F.
Dot. ssa **Vita MONTANARO**

- Visto l'art. n. 59, comma 1, L.R. Puglia 29 dicembre 2017, n. 67, che definisce le attività poste in capo al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici;
- Vista la nota del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici n. 1129 del 1 marzo 2018 "Richiesta di interpretazione degli ambiti soggettivo e oggettivo dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67" inviata alla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro della Regione Puglia;
- Vista la nota di riscontro alla richiesta di interpretazione dell'art. 59 della L.R. 29 dicembre 2017, n. 67 trasmessa in data 2 marzo 2018, prot. AOO_002/PROT 02/03/2018 – 0000334 dalla Direzione del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro nella quale viene richiesto al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, nelle more di un chiarimento interpretativo e con riferimento alle procedure in corso, di procedere alle valutazioni allo stesso richieste.

PREMESSO CHE:

- Con nota prot. AOO_148/Prot/1564 del 1 Ottobre 2018 la Sezione Infrastrutture per la Mobilità trasmetteva al Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) la proposta progettuale delle Ferrovie del Sud –Est per l'intervento di "Adeguamento Tecnologico delle Apparecchiature di Passaggio a Livello di Linea Automatica e Automazione di 26 passaggi a Livello di Linea a Filo" contenente l'analisi Costi e Benefici redatta dal soggetto beneficiario;
- Con nota tramite mail del 9 novembre 2018 il Nucleo di Valutazione tramite la propria Segreteria Tecnica Amministrativa ha espresso le proprie Osservazioni richiedendo un approfondimento e un conseguente aggiornamento dell'Analisi Costi e Benefici, con particolare riferimento a:
 - analisi dell'impatto del progetto con riferimento alla misura degli effetti indotti da: incremento della sicurezza ferroviaria e stradale, adeguamento dei sistemi di sicurezza agli standard di RFI, efficientamento e standardizzazione delle operazioni di manutenzione, produzione di un minor impatto ambientale
 - rivisitazione del crono-programma
 - alternative progettuali
 - modello di gestione
 - analisi finanziaria ed analisi economica, in particolare, la misura del valore residuo del progetto, ricavi, costi operativi, deficit di finanziamento
 - analisi di sensitività
- Con nota AOO_148/Prot/489 del 18 Marzo 2019 la Sezione Infrastrutture per la Mobilità, acquisita agli atti del Nucleo al n. Prot. 02264 del 19 Marzo 2019, ha provveduto a trasmettere nuova versione dell'Analisi Costi e Benefici relativa all'intervento "Adeguamento Tecnologico delle Apparecchiature di Passaggio a Livello di Linea Automatica e Automazione di 26 passaggi a



Livello di Linea a Filo”, redatta dal soggetto beneficiario Ferrovie del Sud Est sulla base delle Osservazioni NVVIP;

- Udata la relazione svolta dai relatori del progetto nella seduta collegiale NVVIP del 7 maggio 2019;

CONSIDERATO CHE

- Il Progetto si inserisce nell’ambito degli adempimenti a carico dell’Ente Ferrovie del Sud Est S.r.l. - FSE previsti dalla Convenzione sottoscritta da quest’ultimo con il Ministero Infrastrutture e Trasporti e la Regione Puglia avente ad oggetto l’erogazione del finanziamento statale destinato alla realizzazione di interventi strettamente finalizzati alla sicurezza ferroviaria nell’ambito del Piano Nazionale per la Sicurezza Ferroviaria – Piano Operativo Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014/2020;
- Gli interventi di cui sopra prevedono la sostituzione delle apparecchiature obsolete con altre più rispondenti alle esigenze di sicurezza e affidabilità secondo le vigenti norme tecniche, nonché la rivisitazione di alcune tipologie di impianti esistenti in molte stazioni e tratte delle linee di competenza delle FSE coerentemente alle direttive emanate dall’Agenzia Nazionale per la Sicurezza Ferroviaria (ANSF), e alle specifiche tecniche di interoperabilità (STI) emanate dalla Commissione Europea;
- L’investimento in questione intende raggiungere i seguenti obiettivi:
 - incremento della sicurezza ferroviaria e stradale
 - allineamento dei sistemi di sicurezza agli standard di RFI
 - efficientamento e standardizzazione delle operazioni di manutenzione
 - riduzione dei tempi di chiusura dei passaggi a livello a filo
 - aumento della sicurezza degli attraversamenti
 - produzione di un minor impatto ambientale
- Il Progetto prevede l’adeguamento tecnologico delle apparecchiature di passaggio a livello di linea automatica e l’Automazione di 26 passaggi a livello di linea a filo, attraverso sia l’automazione di Passaggi a Livello di linea a filo (PP.LL) che l’adeguamento PP.LL esistenti (di piazzale e di garitta);
- Il valore economico totale del Progetto è pari a € 21.300.000,00;
- La documentazione integrativa da ultimo presentata consente di superare sufficientemente i residui dubbi istruttori e di rimuovere le osservate criticità della proposta di cui sopra.

RILEVATO CHE

- L’Analisi Costi-Benefici (ACB) è stata sviluppata in termini differenziali, confrontando la performance finanziaria ed economica dell’alternativa progettuale in oggetto (scenario “di



VB

progetto”) con l’alternativa che non prevede la realizzazione di alcun intervento lasciando la situazione di partenza immutata (scenario “do Nothing”);

- L’ACB ha opportunamente preso in esame differenti alternative progettuali oltre a quella in esame, ritenute tuttavia scarsamente efficaci a rispondere con immediatezza alle esigenze di adeguamento normativo e di sicurezza a causa dei tempi progettuali e realizzativi eccessivamente lunghi;
- Gli elementi e le fasi inerenti alla fattibilità tecnico-amministrativa dell’iniziativa sono sufficientemente illustrati;
- L’analisi di contesto risulta sufficientemente sviluppata;
- Il modello gestionale prevede la gestione diretta da parte di FSE attraverso le due business unit - Infrastruttura e Trasporto Ferroviario - deputate alla gestione della tratta in termini di produzione e manutenzione;
- L’ACB è stata sviluppata assumendo una durata del progetto pari a 27 anni, comprensivi della fase di esercizio dell’infrastruttura avente durata di 25 anni e della fase di realizzazione avente durata di 24 mesi suddivisi in 3 annualità come indicato nel crono-programma;
- La stima quantitativa della domanda futura è stata sviluppata secondo il modello di correlazione tra variazione del PIL e tasso di mobilità;
- Nell’ACB è stato prudenzialmente ipotizzato che l’intervento non comporti un aumento della domanda determinata dalla diversione modale gomma/ferro come effetto del miglioramento delle prestazioni del servizio ferroviario e, pertanto, nell’analisi finanziaria e nell’analisi economica non si tiene conto di ricavi derivanti dall’uso dell’opera basandosi sul presupposto che si tratta di una tipologia di intervento di natura prettamente tecnologica per la sostituzione di componenti di un sistema (PL) il cui utilizzo non genera reddito diretto configurandosi come una dotazione di sicurezza;
- Il valore residuo finale dell’investimento è pari a € 1.065.000,00, calcolato quale 5% del valore iniziale dell’opera;
- L’analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata adottando un tasso di sconto del 4%, evidenzia per l’investimento un Valore Attuale Netto finanziario differenziale (VANf) pari a € - 20.520.000,00;
- L’analisi economica è stata condotta tenendo conto dei benefici monetari derivanti dalla diminuzione del tempo di viaggio, sia sulla modalità ferroviaria sia su quella stradale, e qualitativamente attraverso l’evidenza della riduzione degli impatti negativi, ovvero incidentalità e emissioni;
- L’analisi economica, assumendo un tasso di sconto sociale pari al 3%, indica un Valore Attuale Netto economico differenziale (VANE) pari a € 18.374.000,00 e un rapporto dei flussi benefici – costi attualizzati (B/C) pari a 2,15;
- L’analisi di sensitività condotta appare sufficientemente strutturata ed argomentata, in merito alla determinazione quantitativa dei risultati economico-finanziari, conseguenti da un minor e generalizzato decremento dei costi di investimento ed operativi nonché dalle variazioni dei flussi di traffico su ferrovia e dei risparmi di tempo per l’utenza.



Tutto ciò premesso, considerato, rilevato e per quanto valutabile

IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

Bari, 7 maggio 2019

Responsabile Struttura
Segreteria Tecnica NVVIP
(Dott.ssa Vita Montanaro)



Per il NVVIP
Il Presidente NVVIP
Prof. Vitorocco PERAGINE

