



REGIONE PUGLIA
AREA POLITICHE PER LO SVILUPPO ECONOMICO,
IL LAVORO E L'INNOVAZIONE
SERVIZIO ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA
NUCLEO DI VALUTAZIONE E
VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
VIA CADUTI DI TUTTE LE GUERRE, 15 – 70126 BARI



**Parere del Nucleo di Valutazione e Verifica
degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia**

N. 273 del 6 marzo 2013 Registro NVVIP

**P.O. FESR Puglia 2007-2013 – Asse VII – LdI 7.1 – Azione 7.1.1:
“Riqualificazione del fronte-mare del litorale di S. Girolamo – Fesca” Comune di Bari.
Cod. Operazione: FE7.100011**

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede per i NVVIP l'assegnazione di funzioni inerenti l'assistenza ed il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 “Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)”.
- Vista la Deliberazione di G.R. n. 1821 del 02 agosto 2011 di istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato in data 5 settembre 2011.

VISTO, in particolare, l'art. 12 delle “Direttive concernenti le procedure di gestione del PO FESR Puglia 200-2013”, approvate con la D.G.R. n. 651 del 09.03.2010, ai sensi del quale le operazioni con costo di investimento superiore a 5 milioni di euro devono essere sottoposte all'esame del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia.

CONSIDERATO che con nota prot. AOO_145 n. 523 del 18.01.2013 il Servizio Assetto del Territorio della Regione Puglia ha trasmesso la seguente documentazione progettuale relativa alla proposta di intervento: “Riqualificazione del fronte-mare del litorale di S. Girolamo – Fesca” del Comune di Bari a valere sul P.O. FESR 2007-2013 – Asse VII – LdI 7.1 – Azione 7.1.1 (Cod. Operazione: FE7.100011), al fine di acquisire il preventivo parere di competenza del Nucleo in quanto il costo dell’investimento risulta superiore a 5 milioni di euro:

- Progetto definitivo dell’intervento
- Analisi Costi Benefici.

CONSIDERATO CHE

- nel Piano Strategico Metropoli Terra di Bari è compreso il Programma strategico “Coste” sviluppato sulla base dell’obiettivo generale di fare della costa della Metropoli terra di Bari una “collana di perle sul Mediterraneo” promuovendo processi di riqualificazione della costa come fronte sull’Adriatico mediante il perseguimento dei seguenti obiettivi operativi:
 - rigenerare la qualità del fronte costiero come attrattore internazionale;
 - salvaguardare il paesaggio costiero dal degrado naturale e antropico realizzando 70 Km. di costa risanata;
- nell’anzidetto Piano Strategico Metropoli Terra di Bari è altresì inserito il Programma Strategico “Acqua” che tra gli obiettivi operativi formulati prevede di incrementare la fruibilità e l’attrattività delle aree costiere e delle aree con potenziale naturalistico e/o paesaggistico“ ;
- nei Forum di Area Vasta attivati è stata riconosciuta la criticità delle condizioni del fronte mare di San Girolamo indirizzando il Comune di Bari ad indire, con Delibera di Giunta comunale n. 964 del 18.07.2008, un concorso europeo di progettazione per la redazione di un progetto preliminare finalizzato alla difesa a mare e nuova sistemazione del fronte mare di San Girolamo-Fesca;
- l’area interessata dagli interventi previsti dal progetto è connotata da una carenza di servizi a carattere comunitario e da una insufficienza di spazi pubblici, e mostra i segni tipici del degrado dei quartieri periferici urbani, sia riguardo il patrimonio edilizio più vecchio, sia ambientale, sia ancora del tessuto socio-economico con un water-front oggettivamente compromesso nella sua naturale ed auspicata funzione urbana;
- il progetto complessivo, redatto a seguito di un concorso europeo di progettazione indetto con Delibera di Giunta comunale n. 964 del 18.07.2008, prevede la realizzazione delle opere necessarie alla difesa delle coste, al rinascimento delle spiagge, della piazza sul mare (con servizi e parcheggio sotterraneo) e la rimodulazione della viabilità veicolare nei pressi del lungomare (realizzazione di una sola corsia di marcia e di una pista ciclabile a doppia corsia) oltre alla realizzazione di un nuovo collettore di fogna bianca;
- Il progetto definitivo stralcio, redatto sulla base della Delibera di Giunta Comunale n. 419 del 10.07.2012, non prevede l’immediata esecuzione della piazza sul mare e della rete acque meteoriche, di cui all’intesa con lo IACP, essendo quest’ultimo intervento compreso in un terzo stralcio (dotato di copertura finanziaria) ne tanto meno prevede la realizzazione dell’Acquario, pur previsto nel programma generale di rigenerazione urbana;

ATTESO CHE:

- l'investimento è coerente con le previsioni del Piano Strategico Metropoli Terra di Bari è compreso nello scenario d'intervento del Piano Integrato di Rigenerazione Urbana di San Girolamo –Fesca (approvato con Delibera del Consiglio Comunale nel mese di aprile 2011) volto alla rigenerazione dell'ambito ed al rafforzamento e completamento degli interventi di riqualificazione in atto, soprattutto per ciò che attiene le questioni dell'accessibilità e dei margini urbani;
- l'intervento rappresenta uno dei cardini essenziali ai fini del perseguimento degli obiettivi delineati Piano Integrato di Rigenerazione Urbana di San Girolamo–Fesca poiché strutturato in azioni volte essenzialmente alla valorizzazione funzionale e ambientale della costa, alla realizzazione di edilizia sociale e di spazi urbani attrezzati, al completamento e razionalizzazione della mobilità della sosta per migliorare le condizioni sociali, infrastrutturali e insediative dell'intero quartiere,
- per la realizzazione del Progetto complessivo è prevista un a Spesa Totale (IVA inclusa) pari a € 22.500.000, con il seguente piano di copertura finanziario:
 - € 15.500.000 a valere sull'azione 7.1.1 PO Fesr 2007/2013;
 - € 400.000 rivenienti da mutuo già erogato da Cassa Depositi e prestiti all'Amministrazione Comunale di Bari;
 - € 1.300.000 quale contributo IACP regolato da protocollo d'intesa già sottoscritto;
 - € 5.300.000 da reperire da parte dell'Amministrazione Comunale se dal caso utilizzando fondi a propria disposizione (bilancio comunale o mutuo da Cassa Depositi e Prestiti)
- il Progetto stralcio, di cui alla Delibera di Giunta Comunale n. 419 del 10.07.2012 ,ha un costo previsto (IVA inclusa) pari a € 15.900.000Meuro;
- il progetto non è generatore di entrate ai sensi dell'Art. 55 del Regolamento CE 1083/2006, giacchè l'Amministrazione, secondo le prospettazioni progettuali, non erogherà servizi a pagamento né locherà a titolo oneroso spazi/area a parcheggio.

Udita la relazione svolta dai relatori del progetto nella seduta del 6 marzo 2013.

Verificata l'analisi di “convenienza economico-sociale” (costi/benefici) e di “sostenibilità finanziaria”.

RITENUTO CHE:

- l'analisi di contesto è sviluppata e pone buone basi per l'elaborazione degli scenari di domanda e offerta per la valutazione degli effetti del progetto;
- l'analisi dell'insieme dei beneficiari e dei benefici attesi è sufficientemente sviluppata;
- l'analisi dell'offerta attuale e futura risulta adeguatamente approfondita;
- sono definite e valutate le alternative di progetto;

- gli elementi e le fasi inerenti la fattibilità tecnica dell'iniziativa si presentano sufficientemente individuati e sviluppati;
- l'analisi di sostenibilità finanziaria, sviluppata su un arco temporale di 30 anni, evidenzia i costi di gestione dell'intervento, ponendoli a totale carico dell'Amministrazione Comunale di Bari;
- l'analisi di convenienza economico-sociale (analisi costi/benefici), correttamente strutturata utilizzando un tasso di sconto del 3,5 % configura l'intervento come generatore di benefici economici per la collettività (VANe = 6.213,6 Meuro, TRIe= 5,94 % , rapporto B/C= 1,98). Tra i benefici sono stati calcolati, in misura cautelativa, quelli economici, derivanti da nuova occupazione e dall'incremento del valore immobiliare dell'area "fronte mare";
- risulta sviluppata l'analisi di sensitività e, quindi, stimati gli effetti delle variabili di rischio individuate sulla convenienza economico-sociale;
- il presente parere si intende riferito all'opera nel suo complesso, dovendosi ricondurre i benefici e le analisi di cui sopra all'intervento inteso nella sua interezza e non già al solo stralcio funzionale;

Tutto ciò premesso e per quanto valutabile

IL NUCLEO ESPRIME PARERE POSITIVO

f.to

**Per i componenti NVVIP
Il Presidente del Nucleo
Prof. Giuseppe Moro**