



REGIONE PUGLIA
AREA POLITICHE PER LO SVILUPPO ECONOMICO,
IL LAVORO E L'INNOVAZIONE
SERVIZIO ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA
NUCLEO DI VALUTAZIONE E
VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
VIA CADUTI DI TUTTE LE GUERRE, 15 – 70126 BARI



Parere NVVIP

N. 268 del 03.12.2012 Registro NVVIP

PO FESR 2007-2013 LdI 6.2 Az. 6.2.1: Bando per il finanziamento di iniziative per le infrastrutture di supporto degli insediamenti produttivi. Progetto “Urbanizzazione primaria in zona PIP in ampliamento”. Progetto del Consorzio ASI di Foggia cod. X288423 “Realizzazione del pendolo di connessione tra il nuovo casello A14 e la SS 16 Adriatica con area di scambio per la sosta” – Localizzazione: Foggia Incoronata.

**IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA
DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
DELLA REGIONE PUGLIA**

- Visto l'art. 1, comma 1, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede l'istituzione presso le amministrazioni centrali e regionali di Nuclei di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP) al fine di migliorare e dare maggiore qualità ed efficienza al processo di programmazione delle politiche di sviluppo.
- Visto l'art. 1, comma 2, L. 17 maggio 1999 n.144 che prevede per i NVVIP l'assegnazione di funzioni inerenti l'assistenza ed il supporto tecnico per le fasi di programmazione, formulazione e valutazione di documenti di programma, per le analisi di opportunità e fattibilità degli investimenti e per la valutazione ex ante di progetti ed interventi, tenendo conto in particolare di criteri di qualità ambientale e di sostenibilità dello sviluppo.
- Vista la L.R. Puglia 8 Marzo 2007, n. 4 “Nuova disciplina in materia di Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia (NVVIP)”.
- Vista la Deliberazione di G.R. n. 1821 del 02 agosto 2011 di istituzione del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici.
- Visto il Regolamento relativo al funzionamento del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici approvato in data 5 settembre 2011.

- Premesso che:

- Con nota prot. AOO_159 del 05.07.2011 n. 8706 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso a questo Nucleo, per il rilascio del parere di competenza, la documentazione concernente il progetto: "Realizzazione del pendolo di connessione tra il nuovo casello A14 e la SS 16 Adriatica con area di scambio per la sosta" cod. X288423, localizzazione: Foggia Incoronata, proposto dal Consorzio ASI di Foggia nell'ambito del PO FESR 2007-2013 LdI 6.2 Az. 6.2.1: Bando per il finanziamento di iniziative per le infrastrutture di supporto degli insediamenti produttivi. Progetto "Urbanizzazione primaria in zona PIP in ampliamento".
- Con nota prot. AOO_165 del 13.10.2011 n. 2476 il Nucleo ha evidenziato come dalla documentazione inviata emergessero carenze in merito agli elementi tecnici, economici e, in particolare di analisi della domanda, nonché incongruenze nella definizione della struttura dei costi e dei ricavi, comunicando, pertanto, l'impossibilità di procedere nella valutazione della corretta applicazione dell'art. 55 Reg. CE n. 1803/2006.
- Con nota prot. AOO_159 del 06.02.2012 n. 1095 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso una nuova versione della documentazione progettuale contenente integrazioni e chiarimenti.
- In data 12.03.2012 si è svolto un incontro tecnico fra il Nucleo di Valutazione, i responsabili regionali e i referenti dell'ASI Foggia, durante il quale sono stati evidenziati e approfonditi gli aspetti critici della proposta progettuale che permanevano alle'esito delle integrazioni trasmesse, con particolare riferimento alla necessità di supportare l'analisi della domanda con idonee indagini di tipo diretto e/o campionario, ovvero con altre metodologie idonee.
- Con nota prot. AOO_159 del 15.05.2012 n. 4576 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso un nuovo fascicolo documentale contenente integrazioni in riscontro alle osservazioni emerse durante l'incontro del 12.03.2012 .

- Con nota prot. AOO_165 del 07.06.2012 n. 2316 il Nucleo ha evidenziato come dall'analisi della documentazione trasmessa emergesse la necessità di ulteriori integrazioni, chiarimenti e modifiche di alcune parti degli elaborati al fine di pervenire ad un corretto e attendibile calcolo del deficit di finanziamento.
 - Con nota via PEC acquisita al nostro prot. n. 4119 del 1°.10.2012 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso una ulteriore relazione progettuale contenente integrazioni e aggiornamenti di riscontro alle richieste e osservazioni del Nucleo di cui alla nota sopra richiamata.
 - Con nota prot. AOO_165 del 09.10.2012 n. 4320 il Nucleo ha evidenziato i residui profili di criticità ostativi il parere del Nucleo, evidenziando – in particolare – la non corretta applicazione dell'art. 55 Reg. CE n. 1083/2006 in merito al calcolo del Costo ammissibile attualizzato dell'investimento nonché la necessità di citare le fonti di copertura, con l'attestazione di esistenza e disponibilità (o impegno), in presenza delle evidenziate entrate nette negative.
 - Con nota prot. AOO_159 del 31.10.2012 n. 10271 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso una nuova versione del Piano di gestione, contenente integrazioni alla luce delle osservazioni del Nucleo sopra richiamate.
 - Con nota prot. AOO_165 del 07.11.2012 n. 4858 il Nucleo ha confermato la persistenza di alcune criticità e ha evidenziato variazioni di dati finanziari rispetto alle quali è apparso necessario assumere informazioni ulteriori, in particolare con riferimento all'orizzonte temporale dei costi di realizzazione e al valore residuo dell'investimento.
 - Infine, con nota prot. AOO_159 del 28.11.2012 n. 11181 l'Ufficio Infrastrutture Aree Industriali e Aree Produttive del Servizio regionale Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo ha trasmesso una nuova versione del Piano di gestione, aggiornata rispetto alle ultime osservazioni del Nucleo riportate nella nota di cui sopra.
- Considerato che:

- il progetto prevede la realizzazione di un'area attrezzata per la sosta, intesa come autoparco, all'interno della zona industriale ASI Incoronata con un'offerta di 100 stalli per TIR, 16 stalli per veicoli speciali e 25 stalli per auto, oltre il rifacimento e l'ampliamento dell'infrastruttura di accesso ad essa, denominata pendolo, di collegamento tra il nuovo casello autostradale A14 denominato "Foggia Zona Industriale Incoronata" e la SS 16 Adriatica nel tratto Foggia-Cerignola;
- per la realizzazione del Progetto, è previsto un ammontare di Spesa Totale pari ad €. 4.002.880 da realizzarsi nell'arco di 2 anni e 3 mesi;
- la tipologia di investimento rientra tra quelli previsti dall'articolo 55 del regolamento comunitario n. 1083/2006 e, pertanto, ne consegue la necessità di calcolare il financial gap;
- la domanda previsionale risulta stimata sulla base di un'indagine campionaria diretta effettuata sui potenziali utenti, tenendo altresì presenti le aree di sosta concorrenti presenti nel raggio di 200 km;
- sulla base dell'offerta di servizi ipotizzata, sulla stima della predetta domanda e della conseguente struttura gestionale è stato stimato il flusso di cassa inerente i ricavi ed i costi per un arco temporale di 20 anni;

Verificato che:

- la procedura di calcolo utilizzata per la determinazione delle entrate nette rispetta le disposizioni dell'Art. 55 del Regolamento CE 1083/2006 e del documento COCOF 078/0074/00-EN;
- l'ammontare del valore attuale delle entrate nette risulta determinato in misura pari a € 184.882,57 utilizzando un tasso di sconto del 5 %;
- l'entità del valore residuo dell'investimento al 20[^] anno è stato assunto pari ad € 200.144,00;
- il deficit di finanziamento attualizzato (funding gap) ammonta a € 3.783.959,45, pari al 95,34 %, qui rettificato, a fronte del 94,53% erroneamente riportato nel documento

IL NUCLEO,

per quanto valutabile, esprime parere positivo relativamente alla modalità di applicazione dell'art. 55 del Regolamento CE 1083/2006.

Il Nucleo raccomanda di verificare, nella fase di realizzazione dell'infrastruttura, le imputazioni temporali di spesa ipotizzate. Nella successiva fase gestionale il Nucleo, inoltre, suggerisce di monitorare, secondo le modalità previste dell'art.55 del Regolamento CE 1083/2006, l'andamento dei costi e dei ricavi di gestione, nonché i conseguenti flussi di cassa.

Bari, 03 dicembre 2012.

f.to
per i componenti NVVIP
Il Presidente del Nucleo
Prof. Giuseppe Moro