



## REGIONE PUGLIA

**Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale e Ambientale**

**PIANO STRATEGICO DELLA PAC (PSP) PER LA PUGLIA 2023-2027**

**COMPLEMENTO REGIONALE PER LO SVILUPPO RURALE (CSR) DEL PIANO  
STRATEGICO DELLA PAC 2023-2027 DELLA REGIONE PUGLIA**

**GESTIONE DEI DOPPI FINANZIAMENTI CONNESSI ALLE MISURE ED AGLI INTERVENTI  
FEAGA E FEASR PAGATI A SUPERFICIE E/O A CAPO SULLA BASE DI IMPEGNI DI  
GESTIONE DI CUI ALL'ARTICOLO 12, COMMA 6 DEL DM 0410739 DEL 4 AGOSTO 2023**

## Sommario

<b>INTRODUZIONE.....</b>	<b>3</b>
<b>1 -DOPPIO FINANZIAMENTO CONNESSO AL MEDESIMO ANNO DI DOMANDA .....</b>	<b>3</b>
1.1 - FASE A - DETERMINAZIONE DEI MECCANISMI DI RIDUZIONE DEI PAGAMENTI .....	3
1.2 - FASE B - MAPPATURA DELLE MISURE E/O INTERVENTI CHE PREVEDONO IMPEGNI DI GESTIONE SOVRAPPONIBILI .....	4
1.3 - FASE C - DETERMINAZIONE DELLA SUSSISTENZA E QUANTIFICAZIONE DEI DOPPI PAGAMENTI,RIDUZIONE DEGLI IMPORTI.....	4
1.3.1 - SOVRAPPOSIZIONE TRA SRA ED ECOSCHEMI.....	4
1.3.2 - SOVRAPPOSIZIONE TRA SRA DEL PSP 2023-2027 .....	9
<b>2 - DOPPIO FINANZIAMENTO CONNESSO A DIFFERENTI ANNI DI DOMANDA .....</b>	<b>11</b>
2.1 – SOVRAPPOSIZIONE TRA PSR 2014-2022 ED ECOSCHEMI .....	11
2.2 - SOVRAPPOSIZIONE TRA PSR 2014-2022 E SRA 2023-2027 .....	12
<b>3 - DEMARCAZIONE TRA INTERVENTI SRA E AIUTI SETTORIALI .....</b>	<b>13</b>
<b>ALLEGATI: .....</b>	<b>13</b>

## INTRODUZIONE

In base all'art. 36 del Reg. UE n. 2021/2116 gli Stati membri provvedono a che le spese finanziate a titolo del FEAGA o del FEASR non possano beneficiare di alcun altro finanziamento dal bilancio dell'Unione europea.

Pertanto, occorre definire adeguate procedure affinché possano essere individuati e gestiti i casi a rischio di doppio finanziamento nell'ambito delle misure e degli interventi FEAGA e FEASR pagati a superficie e/o a capo e connessi ad impegni di gestione assunti dai beneficiari, di cui all'articolo 12, comma 6 del DM 0410739 del 4 agosto 2023 e alle successive Linee Guida di cui al DM n. 550630 del 06/10/2023.

Con il presente documento si intende disciplinare le casistiche di eventuale sovrapposizione tra specifici impegni previsti dagli interventi SRA, attivati con il CSR della Regione Puglia, e gli Ecoschemi associati alla Domanda Unica per i pagamenti del Primo Pilastro della PAC. Inoltre, vengono disciplinati i casi di eventuale sovrapposizione tra specifici impegni previsti dagli interventi SRA/ ACA combinabili tra loro, secondo quanto previsto dal testo vigente del CSR della Regione Puglia, nonché la sovrapposizione tra specifici impegni previsti dal PSR 2014-2022 e gli interventi previsti dal PSP 2023-2027 (SRA ed Ecoschemi).

La necessità di disciplinare queste casistiche è fondata sulla regola del *no double funding*, ossia evitare il rischio di compensare due volte (sovracompensare) la stessa operazione associata a uno specifico impegno.

## 1 -DOPPIO FINANZIAMENTO CONNESSO AL MEDESIMO ANNO DI DOMANDA

**Il rischio di doppio finanziamento potrebbe insorgere laddove si verificano contemporaneamente le seguenti condizioni:**

1. determinate misure e/o interventi prevedano impegni di gestione sovrapponibili;
2. i pagamenti a superficie e/o capo previsti per i beneficiari di tali misure e/o interventi includano un'effettiva compensazione per tali impegni sovrapponibili;
3. lo stesso beneficiario possa presentare domande di aiuto/pagamento per più di una misura e/o intervento che prevedono impegni di gestione sovrapponibili sulla medesima superficie o i medesimi capi.

Facendo riferimento al documento di *Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027* versione 1 Giugno 2023, Allegato 1, sono stati eseguiti gli approfondimenti del caso per individuare:

- le possibili sovrapposizioni di impegno tra gli interventi ACA tra loro compatibili e gli interventi ACA con gli Ecoschemi;
- le eventuali decurtazioni da applicare in caso di potenziale sovra compensazione, ossia di remunerare più volte lo stesso impegno.

### 1.1 - FASE A - Determinazione dei meccanismi di riduzione dei pagamenti

Nel caso concreto del sistema di programmazione regionale pugliese nei periodi 2014-2022 e 2023-2027, va considerato che le possibili sovrapposizioni di impegni di gestione connessi al PSP sono potenzialmente riscontrabili nei seguenti tre casi:

- i. sovrapposizione tra interventi SRA ed Ecoschemi, entrambi finanziati dal PSP 2023-2027;
- ii. sovrapposizione tra determinati interventi SRA ed altri interventi SRA rientranti e finanziati nell'ambito del PSP 2023-2027;
- iii. sovrapposizione tra misure a superficie/capo dei PSR 2014-2022 ed Ecoschemi del PSP 2023-2027.

Nel caso in cui si verificano le predette sovrapposizioni, la Regione Puglia, coerentemente al DM n. 550630/2023, adotta le seguenti **scelte di base**:

- (a) Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali, con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un Ecoschema 2023-2027 sia in un intervento SRA 2023- 2027, si applica la riduzione sull'intervento SRA.
- (b) Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali, con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto nell'ambito degli interventi SRA 2023-2027, viene definito su quale SRA si applica l'eventuale riduzione.
- (c) Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un Ecoschema 2023-2027, sia in una misura basata sulla superficie o sugli animali attivata nella Programmazione 2014-2022 o precedenti, l'eventuale riduzione si applica su quest'ultima misura.
- (d) Qualora la sovrapposizione si verifichi sulle stesse superfici o sugli stessi animali con riferimento a un impegno sovrapponibile previsto sia in un intervento SRA 2023-2027 sia in una misura basata sulla superficie o sugli animali, attivata nella Programmazione 2014-2022 o nelle precedenti, la riduzione si applica sull'intervento SRA.

### **1.2 - FASE B - Mappatura delle misure e/o interventi che prevedono impegni di gestione sovrapponibili**

Con riferimento ai possibili casi di sovrapposizione di cui ai punti a) e b) il MASAF ha provveduto a mappare i casi in cui determinati interventi FEASR, finanziati nell'ambito del PSP, possono contenere impegni sovrapponibili con gli Ecoschemi finanziati dal FEAGA, nonché le possibili sovrapposizioni tra le varie SRA, sulla base della sezione delle schede di intervento, riportate nel CSR della Puglia.

Con riferimento ai possibili casi di sovrapposizione di cui ai punti c) e d) della precedente FASE A, tenuto conto che la titolarità della programmazione ed attuazione del PSR 2014-2022 è attribuita alla Regione si è provveduto a delineare la mappatura delle possibili sovrapposizioni di impegni tra le misure a superficie e capo dei PSR, da un lato, e gli Eco-schemi e SRA (così come delineate nel CSR Puglia 2023/2027).

### **1.3 - Fase C - Determinazione della sussistenza e quantificazione dei doppi pagamenti, riduzione degli importi**

La sovrapposizione di impegni nell'ambito di determinati interventi e/o misure finanziati dal FEASR e dal FEAGA non comporta, necessariamente, l'emergere di doppi pagamenti. Occorre, infatti, verificare che gli importi dei pagamenti previsti (ad ettaro e/o capo) includano effettivamente una compensazione dei costi o dei mancati ricavi relativi agli impegni che si sovrappongono.

Nell'ambito del PSP l'ammontare dei pagamenti per gli interventi SRA è stato determinato (con alcune specifiche eccezioni) attraverso una **doppia procedura**.

In prima istanza, il MASAF/CREA ha effettuato per ciascuna SRA il calcolo dell'importo massimo erogabile, sulla base dei maggiori costi e dei mancati ricavi connessi agli specifici impegni previsti.

Successivamente la Regione Puglia ha provveduto a determinare l'importo ad ettaro o capo effettivamente erogabile ai beneficiari, identificando il target di riferimento (numero ettari o UBA) ed assegnando una determinata dotazione finanziaria. L'entità dei PLUA (Planned Unit Amount), ossia del pagamento uniforme, è stato determinato sulla base della dotazione assegnata e del target fissato. Il livello dei PLUA così determinato è stato quindi rapportato ai massimali determinati a livello nazionale dal MASAF/CREA.

Alla luce di quanto sopra esposto, per la verifica della sussistenza e dell'entità degli eventuali doppi pagamenti, si è proceduto nel seguente modo:

#### **1.3.1 - Sovrapposizione tra SRA ed Ecoschemi**

Per gli interventi SRA cumulabili con gli Ecoschemi sulla medesima superficie (vedasi la matrice di

cumulabilità di cui all' Allegato 2) potrebbe verificarsi una parziale sovrapposizione degli impegni tra SRA ed Ecoschemi.

Dal punto di vista metodologico sono stati comparati gli interventi SRA ed Ecoschemi, individuando le operazioni comprese nella determinazione dei premi, calcolati per effetto dei costi aggiuntivi e dei mancati redditi, derivanti dall'applicazione degli impegni di riferimento.

Al riguardo:

- 1) il MASAF ha effettuato la mappatura degli impegni sovrapponibili tra interventi SRA ed Ecoschemi, mentre il CREA, per ciascun intervento interessato, ha determinato se l'importo del pagamento prevede la compensazione per l'impegno potenzialmente sovrapponibile. In caso negativo non sussiste il rischio del doppio pagamento.
- 2) In caso positivo, il CREA ha determinato il valore dell'impegno sovrapponibile sul valore del pagamento calcolato.
- 3) Nel caso in cui gli importi dei pagamenti effettivamente determinati dalla Regione per le SRA *coincidano* con il massimale calcolato dal CREA, gli importi effettivamente erogati ai beneficiari degli interventi SRA che contemporaneamente beneficiano dell'Ecoschema sovrapposto sono ridotti della stessa entità di cui al punto 2).
- 4) Nel caso in cui gli importi dei pagamenti determinati dalla Regione per le SRA *siano inferiori* al massimale calcolato dal CREA, si è proceduto a verificare se il premio stabilito dalla Regione remunerava o meno l'impegno sovrapposto:
  - in caso positivo (ossia l'impegno sovrapposto è remunerato) la Regione ha determinato la riduzione da applicare ai beneficiari degli interventi SRA che contemporaneamente beneficiano dell'Ecoschema sovrapposto;
  - in caso negativo (ossia l'impegno sovrapposto **non** è remunerato) non sussiste il rischio di doppio finanziamento e non si applica alcuna decurtazione.

Ai fini delle predette valutazioni e con riferimento alle specifiche operazioni a rischio di sovra compensazione, sono stati individuati i rispettivi costi stimati nel documento di *Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027* versione 1 Giugno 2023, elaborato dal CREA. Tali costi rappresentano l'eventuale decurtazione da applicare solo qualora la differenza tra il massimale MASAF e il livello del PLUA regionale sia inferiore a tali valori, secondo lo Schema n.1.

#### **Schema n.1**

(a) = Max premio MASAF; (b) = PLUA Regione; (c) = Costo impegno sovrapponibile; (d) = Differenza tra i due livelli di premio (a) - (b); (e) = decurtazione da applicare; (f) = Premio unitario al netto della decurtazione

Se  $(d) > (c) \Rightarrow$  Non si applica alcuna decurtazione al PLUA da pagare in quanto non sussiste il rischio di sovra compensazione se il premio non remunera l'impegno sovrapposto

Se  $(d) \leq (c) \Rightarrow$  Si applica una decurtazione al PLUA da pagare, pari a  $(e) = (d) - (c)$

$(f) = (b) - (e)$

Se  $(a) = (b) \Rightarrow (c) = (e) \Rightarrow (f) = (b) - (c)$

Nell'Allegato 3 "Comparazione del premio MASAF/ Regione Puglia (PLUA) interventi SRA del CSR Puglia 2023/2027" sono riportati i valori di (a), (b) e (d) per le SRA del CSR della Puglia.

Le verifiche sulle potenziali sovrapposizioni sono state effettuate anche attraverso la matrice utilizzata per la classificazione delle pratiche agricole dei Piani strategici della PAC proposta da JRC (Joint Research Center, servizio della Commissione europea).

**La valutazione della potenziale sovrapposizione degli impegni specifici di SRA1 con gli impegni specifici degli Ecoschemi** evidenzia il rischio di sovra compensazione con l'Ecoschema 2 che prevede l'inerbimento delle colture arboree. Tale rischio riguarda in particolare l'impegno all'inerbimento nei terreni con una pendenza superiore al 10%, nel quale l'inerbimento non risulta remunerato in SRA1, mentre risultano remunerate le operazioni di sfalcio, che rappresentano il valore di  $(c) = 54,7 \text{ €/ha}$ . La determinazione del

valore di (c) viene riferito alla tabella 41 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023", riguardante analoghe operazioni.

Si è quindi proceduto al confronto tra il valore massimo del PLUA stimato dal CREA e l'importo del PLUA della Regione Puglia (tabella 1).

**Tabella 1: Massimali e PLUA Regione Puglia – SRA1 Produzione Integrata**

	Agrumi	Vite	Olivo	Fruttiferi	Frutta a guscio	Seminati vi	Industriali	Foraggere	Ortive
(a) = Massimale CREA €/ha	384,14 €	987,65 €	420,29 €	509,35 €	214,80 €	170,61 €	208,38 €	150,05 €	825,40 €
(b)= PLUA Regione €/ha	SRA01-PUG01 Agrumi, Vite, Fruttiferi 292,80 €	SRA01-PUG01 Agrumi, Vite, Fruttiferi 292,80 €	SRA01-PUG03 Olivo 355,00 €	SRA01-PUG01 Agrumi, Vite, Fruttiferi 292,80 €	Non previsto, rientrante nel PLUA SRA01-PUG01 88,00 €	SRA01-PUG05 Cereali 88,00 €	Non previsto, rientrante nei seminativi	Non previsto, rientrante nei seminativi	SRA01-PUG06 Ortive 390,00 €
(d) = (a) – (b)	91,34 €	694,85 €	65,29 €	216,55 €	Non previsto	82,61 €	Non previsto	Non previsto	435,40 €

Il livello dei PLUA della Regione Puglia è sempre inferiore al massimale, da un minimo di Euro 65,29 ad un massimo di Euro 694,85.

Ne consegue, pertanto, che in caso di beneficiari SRA1 con terreni in pendenza superiore al 10% e contemporaneamente con richiesta di premio per l'Ecoschema 2, l'importo eventualmente da decurtare è pari a Euro 54,7 €/ha.

In conclusione il costo dell'operazione a rischio sovrapposizione è sempre inferiore al valore (d) e non remunera l'impegno sovrapposto. Pertanto, non si applica alcuna decurtazione.

### Combinazioni SRA29 con Ecoschemi

L'intervento SRA 29 "Pagamento al fine di adottare e mantenere pratiche e metodi di produzione biologica" si articola in due azioni: 29.1 per la conversione all'agricoltura biologica e 29.2 per il mantenimento di pratiche e metodi di produzione biologica. Le due azioni prevedono livelli di premi differenti per i singoli raggruppamenti colturali (colture arboree/erbacee) individuati dal PSP 2023-2027.

**Tabella 2: Massimali e PLUA Regione Puglia – SRA29 Colture Arboree**

(a) = Massimale €/ha	AGRUMI		VITE		FRUTTA A GUSCIO E CASTAGNO		FRUTTIFERI		OLIVO	
	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2
	1.956,00	1.615,00	2.974,00	2.462,00	1.828,00	1.510,00	2.795,00	2.312,00	1.374,00	1.134,00
(b) = PLUA Regione €/ha	AGRUMI, FRUTTIFERI PRINCIPALI				FRUTTA A GUSCIO E CASTAGNO		FRUTTIFERI MINORI		OLIVO	
	SRA29.PUG.01-01.Agr - PUG.01.Agrumi, Vite e Fruttiferi principali		SRA29.PUG.02.01.Agr - PUG.01.Agrumi, Vite e Fruttiferi principali		SRA29.PUG.01-02.fru - PUG.02.fru - ta a guscio e castagno	PUG.02.02.fru - PUG.02.fru - ta a guscio e castagno	SRA29-PUG.01.03.fru - PUG.03.fru - tiferi minori	SRA29-PUG.02.03.fru - PUG.03.fru - tiferi minori	SRA29-PUG.01.08.o - PUG.08.o - liv - o	SRA29-PUG.02.08.o - PUG.08.o - liv - o
	774,00		645,00		574,24	478,00	240,00	220,00	482,60	380,40
(d) =(a) – (b) €/ha	AGRUMI, FRUTTIFERI PRINCIPALI				FRUTTA A GUSCIO E CASTAGNO		FRUTTIFERI MINORI		OLIVO	
	SRA29.PUG.01-01.Agr - PUG.01.Agrumi, Vite e Fruttiferi principali		SRA29.PUG.02.01.Agr - PUG.01.Agrumi, Vite e Fruttiferi principali		SRA29.PUG.01-02.fru - PUG.02.fru - ta a guscio e castagno	PUG.02.02.fru - PUG.02.fru - ta a guscio e castagno	SRA29-PUG.01.03.fru - PUG.03.fru - tiferi minori	SRA29-PUG.02.03.fru - PUG.03.fru - tiferi minori	SRA29-PUG.01.08.o - PUG.08.o - liv - o	SRA29-PUG.02.08.o - PUG.08.o - liv - o
	€ 1.182,00 / € 2.200,00		€ 970,00 / € 1.817,00		1.253,76	1.032,00	2.555,00	2.092,00	891,40	753,60

I valori (a) della precedente tabella 2, riportante i premi per le colture arboree, fanno riferimento alla tabella 126 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023".

Il livello dei PLUA della Regione Puglia, rappresentati in tabella 2, risultano sempre notevolmente inferiori ai massimali definiti dal CREA, variando da un minimo di Euro 753,60 (per il mantenimento SRA29.2 olivo) ad un massimo di Euro 2.555,00 (per la conversione SRA29.1 dei Fruttiferi Minori rispetto alla categoria generale dei fruttiferi definita dal MASAF).

Per quanto attiene alle colture frutticole, la Regione Puglia ha individuato PLUA differenti per Agrumi e Fruttiferi principali (per le specie: Pero, Melo, Ciliegio, Pesco, Albicocco, Susino, Prugno, Vite, Kiwi, Melograno, ecc.), Frutta a guscio e castagno (comprendenti Mandorlo, Nocciolo e Castagno) e Fruttiferi minori (quali Fico, Fico d'india, Noce da mensa, ecc.).

Per quanto riguarda la Vite, pur essendo stata indicata specificamente e distinta dalle altre colture frutticole all'interno delle tabelle 123 e 126 del documento di *Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023*, il CSR della Regione Puglia la colloca all'interno del PLUA Agrumi, Vite e Fruttiferi per analogia con le colture frutticole principali sulla base di quanto già fatto sulla Misura 11 del PSR Puglia 2014/2022.

La categoria dei Fruttiferi Minori viene distinta nel CSR della Regione Puglia in quanto la tabella 123 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023", riportante le colture considerate per il calcolo dei margini lordi, esclude chiaramente specie frutticole di minore interesse economico e diffusione.

**La valutazione della potenziale sovrapposizione degli impegni specifici di SRA29 con gli impegni specifici degli Ecoschemi**, per i raggruppamenti colturali riportati in tabella 2, si potrebbe palesare il rischio di sovra compensazione con l'Ecoschema 2 che prevede l'inerbimento delle colture arboree, relativamente all'impegno del controllo della vegetazione infestante con operazioni di sfalcio, non potendosi impiegare diserbanti chimici. Le operazioni di sfalcio presentano un valore del costo dell'impegno sovrapponibile (c) = 54,7 €/ha, definito sulla base della tabella 41 del documento di *Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023*, riguardante analoghe operazioni.

Ne deriva, pertanto, che in caso di beneficiari SRA29 con richiesta di premio 29.1 e/o 29.2 per le colture arboree e contemporaneamente con richiesta di premio per l'Ecoschema 2 e/o 5, l'importo potenzialmente da decurtare è pari a Euro 54,7/ha.

Analogamente si valuta una **potenziale sovrapposizione degli impegni specifici di SRA29**, per i raggruppamenti colturali riportati in tabella 2, con l'Ecoschema 5 - Colture Arboree, che prevede il controllo della vegetazione infestante con operazioni di sfalcio, non potendosi impiegare diserbanti chimici. Le operazioni di sfalcio presentano un valore del costo dell'impegno sovrapponibile (c) = 54,7 €/ha, definito sulla base della tabella 41 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023", riguardante analoghe operazioni.

In conclusione per le colture arboree il costo dell'operazione a rischio sovrapposizione è sempre inferiore al valore (d) e non remunera l'impegno sovrapposto. Pertanto, non si applica alcuna decurtazione.

**Tabella 3: Massimali e PLUA Regione Puglia – SRA29 Colture Erbacee**

(a) = Massimale €/ha	FORAGGERE		INDUSTRIALI		LEGUMINOSE		ORTIVE		PRATI E PASCOLI	
	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2	29.1	29.2
	<b>302,00</b>	<b>246,00</b>	<b>817,00</b>	<b>671,00</b>	<b>496,00</b>	<b>406,00</b>	<b>3.142,00</b>	<b>2.603,00</b>	<b>416,00</b>	<b>335,00</b>
(b) = PLUA Regione €/ha	SRA29 PUG.01- 04.cer PUG.04.cere ali e foraggiere	SRA29 PUG.02.04.c er PUG.04.cere ali e foraggiere	SRA29- PUG.01- 05.ind PUG.05.ind ustriali	SRA29- PUG.02.05.i nd PUG.05.ind ustriali	SRA29- PUG.01.07.I eg PUG.07.legu minose	SRA29- PUG.02.07.I eg PUG.07.legu minose	SRA29- PUG.01.09.o rt PUG.09.orti ve	SRA29- PUG.02.09.o rt- PUG.09.orti ve	SRA29- PUG.01.10.p ra PUG.10.prat i permanenti e pascoli	SRA29- PUG.02.10.p ra- PUG.10.prat i permanenti e pascoli
	<b>147,68</b>	<b>123,00</b>	<b>193,00</b>	<b>148,00</b>	<b>140,27</b>	<b>117,00</b>	<b>482,40</b>	<b>358,00</b>	<b>22,10</b>	<b>19,00</b>
(d) =(a)-(b) €/ha	SRA29 PUG.01- 04.cer PUG.04.cere ali e foraggiere	SRA29 PUG.02.04.c er PUG.04.cere ali e foraggiere	SRA29- PUG.01- 05.ind PUG.05.ind ustriali	SRA29- PUG.02.05.i nd PUG.05.ind ustriali	SRA29- PUG.01.07.I eg PUG.07.legu minose	SRA29- PUG.02.07.I eg PUG.07.legu minose	SRA29- PUG.01.09.o rt PUG.09.orti ve	SRA29- PUG.02.09.o rt- PUG.09.orti ve	SRA29- PUG.01.10.p ra PUG.10.prat i permanenti	SRA29- PUG.02.10.p ra- PUG.10.prat i permanenti
	<b>154,32</b>	<b>123,00</b>	<b>624,00</b>	<b>523,00</b>	<b>355,73</b>	<b>289,00</b>	<b>2.659,60</b>	<b>2.245,00</b>	<b>393,90</b>	<b>316,00</b>

I valori (a) della precedente tabella 3, riportante i premi per le colture erbacee, fanno riferimento alla tabella 126 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023."

Il livello dei PLUA della Regione Puglia, rappresentati in tabella 3, è sempre notevolmente inferiore ai massimali definiti dal MASAF e varia rispetto a questi da un minimo di Euro 123,00 (per il mantenimento 29.2 di cereali e foraggiere) ad un massimo di Euro 2.659,60 (per la conversione 29.1 delle orticole).

**La valutazione della potenziale sovrapposizione degli impegni specifici della SRA29 con gli impegni specifici degli Ecoschemi**, per i raggruppamenti colturali riportati in tabella 3, evidenzia il rischio di sovra compensazione con gli Ecoschemi 4 (sistemi foraggeri estensivi) e 5 (misure specifiche per impollinatori), relativamente all'impegno del controllo della vegetazione infestante con operazioni di sfalcio, non potendosi impiegare diserbanti chimici. Le operazioni di sfalcio presentano un valore del costo dell'impegno sovrapponibile (c) = 54,7 €/ha, calcolato sulla base della tabella 41 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023, riguardante analoghe operazioni."

Ne deriva, pertanto, che in caso di beneficiari SRA29 con richiesta di premio per le colture erbacee e contemporaneamente con richiesta di premio per l'Ecoschema 4 e/o 5 l'importo potenzialmente da decurtare è pari a Euro 54,7/ha.

In conclusione per le colture erbacee il costo dell'operazione a rischio sovrapposizione è sempre inferiore al valore (d) e non remunera l'impegno sovrapposto. Pertanto, non si applica alcuna decurtazione.

### Combinazioni SRA30 con Ecoschemi

Relativamente a SRA30 "Benessere animale" nel PSP nella specifica scheda di intervento è riportata la combinazione, demarcazione e cumulabilità come da seguente tabella 4.

**Tabella 4: Demarcazione SRA30 con Eco-schema 1**

Demarcazione con PD 05 – ES 1- Eco-schema 1 Pagamento per la riduzione dell'antimicrobico resistenza e benessere animale (Livello 1 e Livello 2)	L'attuazione degli impegni connessi alla SRA30 e la determinazione dei premi conseguenti si riferisce ad aspetti specifici di benessere animale, al contrario dell'Ecoschema 1 che sostiene: con il Livello 1 le aziende che riducono l'impiego di farmaci antimicrobici, sulla base di valori medi nazionali di riferimento, e con il Livello 2 l'adesione al SQNBA.
--	---

Pertanto, non sussiste un rischio di sovracompensazione SRA30/ECO1.

### 1.3.2 - Sovrapposizione tra SRA del PSP 2023-2027

In merito alle tali potenziali sovrapposizioni, il DM MASAF 550630 del 06/10/2023 prevede che:

- 1) *il Masaf effettua la mappatura degli impegni sovrapponibili tra e varie SRA ed il CREA ha determina per ciascuna SRA interessata se il calcolo del pagamento prevede la compensazione per l'impegno sovrapponibile. In caso negativo non sussiste il rischio del doppio pagamento;*
- 2) *in caso positivo, il CREA ha determina il valore dell'impegno sovrapponibile sul valore del pagamento calcolato;*
- 3) *nel caso in cui gli importi dei pagamenti determinati dalle Regioni e Province Autonome per le SRA coincidano con il massimale calcolato dal CREA, gli importi effettivamente erogati ai beneficiari degli interventi SRA sovrapposti sono ridotti della stessa entità di cui al punto 2). Ciascuna Regione e Provincia Autonoma determina su quale ACA effettuare detta riduzione;*
- 4) *nel caso in cui gli importi dei pagamenti determinati dalle Regioni e Province Autonome per le SRA siano inferiori al massimale calcolato dal CREA, le stesse determinano se il premio da loro stabilito remunerer o meno l'impegno sovrapposto. In caso positivo (ossia l'impegno sovrapposto è remunerato) la Regione e Provincia Autonoma determina la riduzione da applicare ai beneficiari degli interventi SRA che contemporaneamente beneficiano dello SRA sovrapposto; in caso negativo non sussiste il rischio di doppio finanziamento;*
- 5) *ciascuna Regione e Provincia Autonoma determina su quale SRA effettuare detta riduzione;*
- 6) *ciascuna Regione e Provincia Autonoma provvede a comunicare al proprio Organismo pagatore le determinazioni e l'entità delle riduzioni da applicare alle proprie SRA alla luce dei precedenti punti da 1 a 5.*

**Sulla base delle scelte regionali in materia di combinazione degli interventi SRA, risulta che l'intervento SRA1 è combinabile con gli interventi SRA3, SRA4 e SRA24.**

Per quanto riguarda la **combinazione di SRA1 con SRA3** (tabella 5), si configura il rischio di sovrapposizione, unicamente per i seminativi con pendenza superiore al 10%, per gli impegni I.03.1.3 e I.03.2.3, relativamente alle operazioni di gestione del diserbo meccanico. Sulla base delle Tabelle 25 e 26 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023", tali operazioni rappresentano un valore del costo dell'impegno sovrapponibile (c) = 77,00 €/ha.

**Tabella 5: Massimali e PLUA Regione Puglia SRA3 - Tecniche di lavorazione ridotta dei suoli**

	<b>SRA 003.1 Tecniche di semina su sodo/No Tillage (NT)</b>	<b>SRA 003.2 Tecniche di minima lavorazione/Minum Tillage (MT) e/o lavorazione a bande/ Strip Tillage</b>
(a) = Massimale CREA €/ha	<b>1.067,96 €</b>	<b>1.030,37 €</b>
(b)= PLUA Regione €/ha	SRA03 - PUG.01 - SRA03.1 - ACA 3 Lavorazione ridotta dei suoli con Semina su Sodo <b>214,00 €</b>	SRA03 - PUG.02 - SRA03.02 - ACA 3 Lavorazione ridotta dei suoli con Minima Lavorazione <b>208,00 €</b>
(d) = (a) – (b)	<b>853,96 €</b>	<b>822,37 €</b>

La differenza (d) tra il massimale determinato dal CREA e il livello dei PLUA della Regione Puglia, è di gran lunga superiore al costo delle operazioni a rischio sovrapposizione tra SRA1 e SRA3 (gestione del diserbo meccanico pari a 77,00 €/ha) e non remunerer l'impegno sovrapposto. Pertanto, non si applica alcuna decurtazione in quanto il valore (d) la comprende già.

Per quanto riguarda la **combinazione tra SRA1 e SRA24**, si configura il rischio di sovrapposizione unicamente per l'azione 2 "Trattamenti Fitosanitari" relativamente all'impegno del controllo funzionale e taratura delle macchine irroratrici con (c) = 24,00 €/anno, come da Figura 9 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023."

Infatti, SRA1 compensa la voce di costo per un'operazione di controllo funzionale e taratura delle macchine irroratrici nel quinquennio d'impegno, mentre con l'SRA24 sono richieste due operazioni di taratura delle macchine irroratrici nel quinquennio di impegno.

Pertanto, in caso di beneficiari che combinano i due interventi SRA, occorre garantire la remunerazione massima di due operazioni di controllo funzionale e taratura delle macchine irroratrici nel quinquennio d'impegno, e occorre decurtare di un quinto il costo relativo alla taratura aggiuntiva prevista per l'SRA24, pari a  $\frac{24,00}{5} = 4,8 \text{ €/anno}$  (tabella 6).

**Tabella 6: Massimali e PLUA Regione Puglia SRA24 - Agricoltura di Precisione**

Colture	(a) =Massimale €/ha	(b)= PLUA Regione €/ha	(d) = a -b	(e)	(f) = (b) - (e)
Colture Arboree	411,00 €	411,00 €	0,00 €	4,8 €	406,2 €/ha
Colture Erbacee	179,00 €	179,00 €	0,00 €	4,8 €	174,2 €/ha
Colture Ortive	344,00 €	344,00 €	0,00 €	4,8 €	339,2 €/ha

## 2 - DOPPIO FINANZIAMENTO CONNESSO A DIFFERENTI ANNI DI DOMANDA

### 2.1 – Sovrapposizione tra PSR 2014-2022 ed Ecoschemi

#### Analisi del doppio finanziamento connesso a differenti anni di domanda tra M10.1/M11 ed Ecoschemi

L'art. 12, comma 3 del DM del MASAF 0410739 del 4/8/2023 e le successive Linee Guida hanno disciplinato le modalità di verifica delle eventuali sovrapposizioni tra gli impegni dei beneficiari connessi ad una domanda di pagamento a valere sul PSR 2014-2022 per l'anno n e gli impegni connessi ad una domanda di pagamento a valere sul PSP 2023-2027 per l'anno di domanda n+1. Tale sovrapposizione potrebbe insorgere nel periodo temporale compreso tra il 1° gennaio dell'anno n+1 ed il 15 maggio del medesimo anno.

Se non è prevista nessuna operazione agronomica o nessun altro adempimento oggetto di impegno (se non amministrativo) da parte del beneficiario nel periodo di sovrapposibilità 1° gennaio – 15 maggio dell'anno n allora non potrà determinarsi nessun doppio pagamento. In tal caso la sovrapposizione temporale tra i periodi di impegno riveste carattere meramente amministrativo.

Qualora, invece, nel periodo 1° gennaio – 15 maggio il beneficiario dovesse adempiere a determinate operazioni di carattere agronomico o di altro tipo per il rispetto degli impegni di gestione, allora potrebbe verificarsi il rischio di doppio pagamento. In tal caso il suddetto DM dispone che dovrebbero operarsi le seguenti scelte di base:

- a) *in caso di sovrapposizione tra una domanda di pagamento per l'anno n di una misura del PSR 2014-2022 ed una domanda di aiuto per un eco-schema 2023-2027 per l'anno n+1, la riduzione si effettua sul valore del pagamento ad ettaro o a capo previsto nell'ambito dell'Ecoschema;*
- b) *in caso di sovrapposizione tra una domanda di pagamento per l'anno n di una misura del PSR 2014-2022 ed una domanda di aiuto per un intervento a superficie o animali della programmazione 2023- 2027 per l'anno n+1, la riduzione si effettua sul valore del pagamento ad ettaro o per animale previsto nell'ambito degli interventi del PSP.*

*Per la quantificazione del valore della riduzione è prevista una riduzione del valore del pagamento proporzionale rispetto al periodo di impegno sovrapponibile, ovvero una riduzione del 37,5%. Tuttavia, è fatta salva la possibilità da parte delle Regioni e delle Province Autonome di determinare una percentuale di riduzione minore nei casi in cui sia possibile e/o opportuno quantificare altrimenti il valore della quota di riduzione, basandosi sul numero o tipo di impegni che il beneficiario deve adempiere nel periodo 1 gennaio – 15 maggio ovvero sul fatto che i pagamenti a superficie e/o capo previsti per i beneficiari di tali misure e/o interventi includano una effettiva compensazione per gli impegni sovrapponibili.*

Pertanto, in base alle predette disposizioni si intendono disciplinare i casi di eventuali sovrapposizioni nel periodo 1° gennaio-15 maggio tra le misure del PSR 2014-2022 e gli Ecoschemi, con esclusione delle sovrapposizioni di carattere puramente amministrativo e stabilire se dovrà essere applicata la riduzione proporzionale del 37,5% del pagamento, ovvero, una percentuale diversa (con relativa quantificazione) basata sui calcoli effettuati dalla Regione.

Da quanto sopra descritto, nel caso l'analisi del calcolo dei premi connessi agli interventi FEAGA e FEASR, dei pagamenti a superficie e/o a capo per impegni di gestione in sovrapposizione, abbia rilevato un possibile rischio di doppio finanziamento è necessario determinare se, per tali impegni, nel periodo 1° gennaio – 15 maggio, siano previsti adempimenti presi in conto nel calcolo del premio per l'annualità di domanda precedente.

Sulla base dei suddetti criteri, si possono identificare potenziali sovrapposizioni relativamente all'Operazione 10.1.1 "Produzione Integrata" e alla Misura 11 "Agricoltura Biologica", secondo quanto di seguito dettagliato.

### **Combinazioni 10.1.1 con Ecoschemi 2 e 3**

La valutazione della potenziale sovrapposizione degli impegni specifici dell'Operazione 10.1.1 con gli impegni specifici degli Ecoschemi presenta il rischio di sovra compensazione sia con l'Ecoschema 2, che prevede l'inerbimento delle colture arboree, sia con l'Ecoschema 3 per l'operazione di potatura dell'olivo.

Relativamente all'Ecoschema 2 il rischio riguarda l'inerbimento nei terreni con una pendenza superiore al 10%, mentre per l'Ecoschema 3 riguarda la potatura annuale, prevista dai premi aggiuntivi della Operazione 10.1.1.

In considerazione del periodo di impegno associato all'ultima annualità della 10.1.1, con decorrenza dal 15/5/2022 al 14/5/2023 e del periodo di impegno associato agli Ecoschemi 2 e/o 3, dal 15/5/2023 al 14/5/2024, non sussiste alcuna sovrapposizione temporale in quanto gli impegni della misura 10.1.1 e quelli degli ecoschemi 2 e 3 si riferiscono a colture facenti parte di distinti piani colturali riferiti ad annualità diverse.

### **Combinazioni M11 con Ecoschemi 2 e 5**

La valutazione della potenziale sovrapposizione degli impegni specifici di M11 con gli impegni specifici degli Ecoschemi evidenzia il rischio di sovra compensazione con gli Ecoschemi 2 e 5, relativamente al controllo della vegetazione infestante con operazioni di sfalcio, non potendosi impiegare diserbanti chimici.

Le operazioni di sfalcio rappresentano il valore (c) = 54,7 €/ha, sulla base della tabella 41 dell'Allegato 1 "Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano Strategico PAC 2023-2027 versione 1 Giugno 2023", riguardante analoghe operazioni.

Ne deriva, pertanto, che in caso di richiesta di premio Ecoschema 2 e/o Ecoschema 5 (per le colture arboree e/o per i seminativi), da parte di beneficiari della M11, l'importo potenzialmente da decurtare è pari al 37,5% del valore (c), ossia pari a Euro 54,7/ha x 37,5% = 20,5 Euro/ha.

Tale decurtazione è così applicata al premio unitario della M11:

- Agli interventi 1 Olivo, 2 Vite da vino, 3 Vite da tavola, 4 Agrumi, 5 Ciliegio e 6 Altri fruttiferi della M11, si applicherà la decurtazione di € 20,50 per la sovrapposizione con Ecoschema 2 e con Ecoschema 5 Colture arboree;
- Agli interventi 7 Cereali, Leguminose da granella, foraggiere e 10 Altri ortaggi della M11, si applicherà la decurtazione di € 20,50 per la sovrapposizione con Ecoschema 5 Colture arboree.

## **2.2 - Sovrapposizione tra PSR 2014-2022 e SRA 2023-2027**

Premesso che l'unica casistica di sovrapposizione potrà riguardare la M11 del bando pubblicato nel 2022 con SRA29 il CSR Puglia 2023/2027 prevede, per gli impegni sovrapposti che:

*"Al fine di evitare il doppio finanziamento, con riferimento agli impegni del PSR Puglia 2014-2022 che prevedono una data interannuale quale data di fine impegno, il pagamento è determinato in misura proporzionale, sull'intervento PSP 2023-2027, per il periodo non compensato dal pagamento annuale della misura/intervento PSR 2014-2022".*

### 3 - Demarcazione tra interventi SRA e aiuti Settoriali

Le superfici oggetto del pagamento, ai sensi dell'art. 42 del Reg 2021/2115 (ex OCM), previsto per le colture del settore ortofrutticolo (art. 42 – lett. a), olio di oliva e olive da tavola (art. 42 lett. e), non potranno usufruire degli aiuti previsti dalle SRA interessate per scongiurare il doppio finanziamento sulla medesima superficie.

Pertanto, le superfici oggetto di aiuto non potranno essere in ogni caso oggetto di aiuto contemporaneamente, per la medesima annualità, nell'ambito del corrispondente intervento SRA e all'interno dei programmi operativi dei settori ortofrutticolo, olio di oliva, olive da tavola e altri settori.

Nel caso di Interventi finanziati nei Programmi operativi delle Organizzazioni di Produttori e Associazioni delle Organizzazioni di produttori, il beneficiario può scegliere la fonte di finanziamento per il pagamento dell'intervento interessato a titolo di intervento settoriale o, in alternativa, con l'intervento SRA di riferimento.

La Regione e l'Organismo pagatore competenti garantiscono, ciascuno per gli aspetti di propria competenza, attraverso l'uso di un sistema informatico, la coerenza, la complementarità e la non sovrapposizione, scongiurando il rischio di doppio finanziamento nel corso delle verifiche istruttorie.

#### Allegati:

Costituiscono parte integrante e sostanziale del presente documento di gestione i seguenti allegati:

1. Allegato 1 - Giustificazione economica e certificazione dei pagamenti previsti nel Piano strategico PAC 2023-2027;
2. Allegato 2 - Matrice cumulabilità Interventi CSR Puglia 2023/2027 ed Ecoschemi;
3. Allegato 3 - Comparazione del premio MASAF/ Regione Puglia (PLUA) interventi SRA del CSR Puglia 2023/2027;